



# “I Piani di attuazione regionali per la Garanzia Giovani: misure e risorse finanziarie”

**Katia Santomieri**

**“Il monitoraggio e la valutazione del Piano della Garanzia per i Giovani in Italia”**

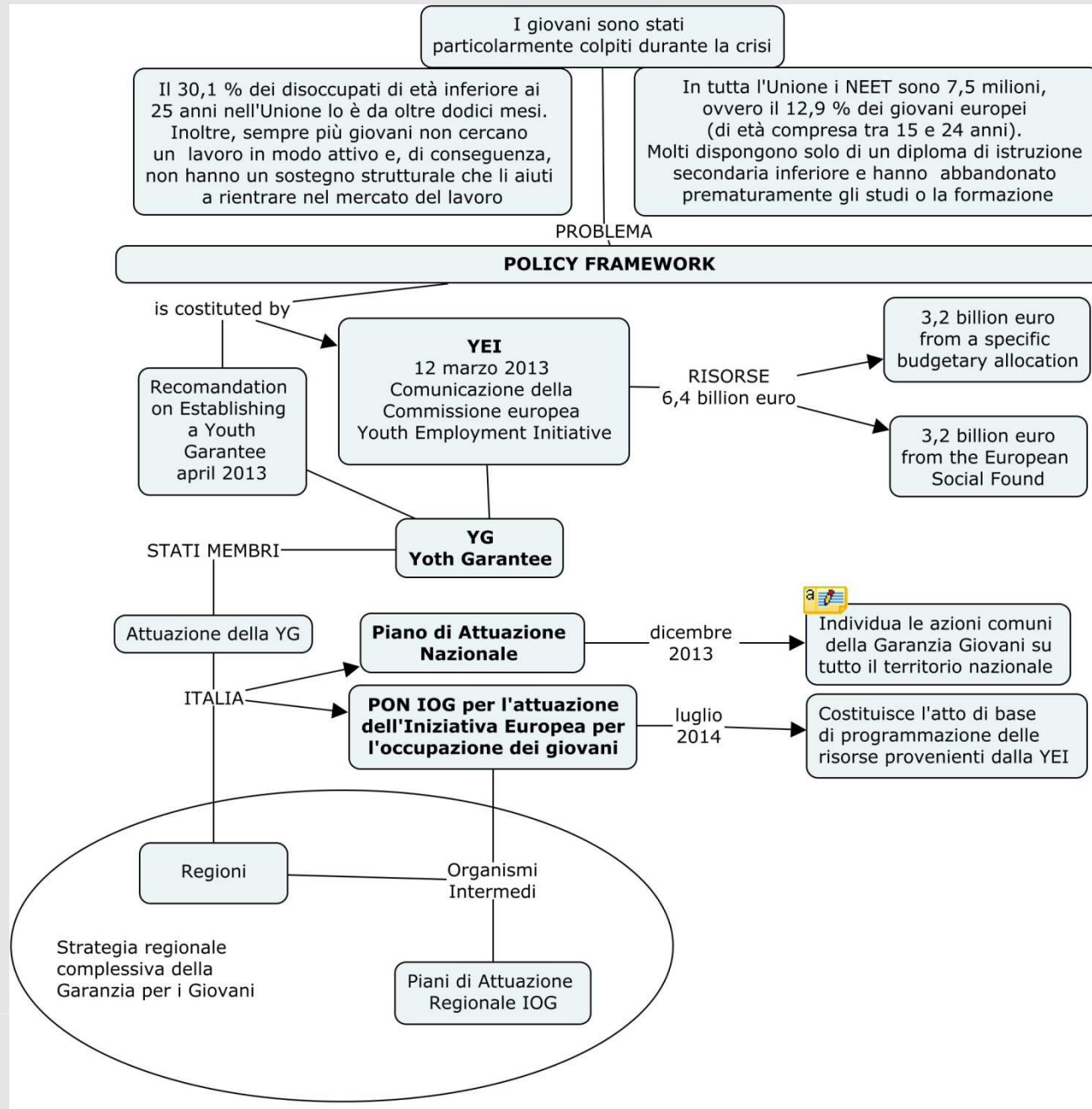
*Seminario di INFO-FORMAZIONE  
per la RETE NAZIONALE DI DIFFUSIONE EUROGUIDANCE ITALY  
Roma, 27 novembre 2014*



# Obiettivi dell'intervento



- Inquadrare i Piani di Attuazione Regionali per la Garanzia Giovani all'interno del contesto nazionale ed europeo
- Presentare lo schema complessivo delle misure di Garanzia Giovani e delle risorse finanziarie
- Dare primi elementi di sintesi sull'implementazione della Garanzia Giovani



# PIANO ITALIANO DI ATTUAZIONE PER LA GARANZIA PER I GIOVANI



- 23 dicembre 2013 adozione del PIANO
- Individua le azioni comuni della Garanzia Giovani su tutto il territorio nazionale
- La gestione della Garanzia Giovani (cit. par. 2.2.1 del Piano) viene realizzata mediante il PON IOG (unico programma del Ministero del Lavoro che vede le Regioni come Organismi Intermedi)
- Ciascuna Regione definisce un proprio Piano attuativo (che potrà prevedere ulteriori interventi)

# PON Iniziativa Occupazione Giovani (PON IOG) - 11 luglio 2014



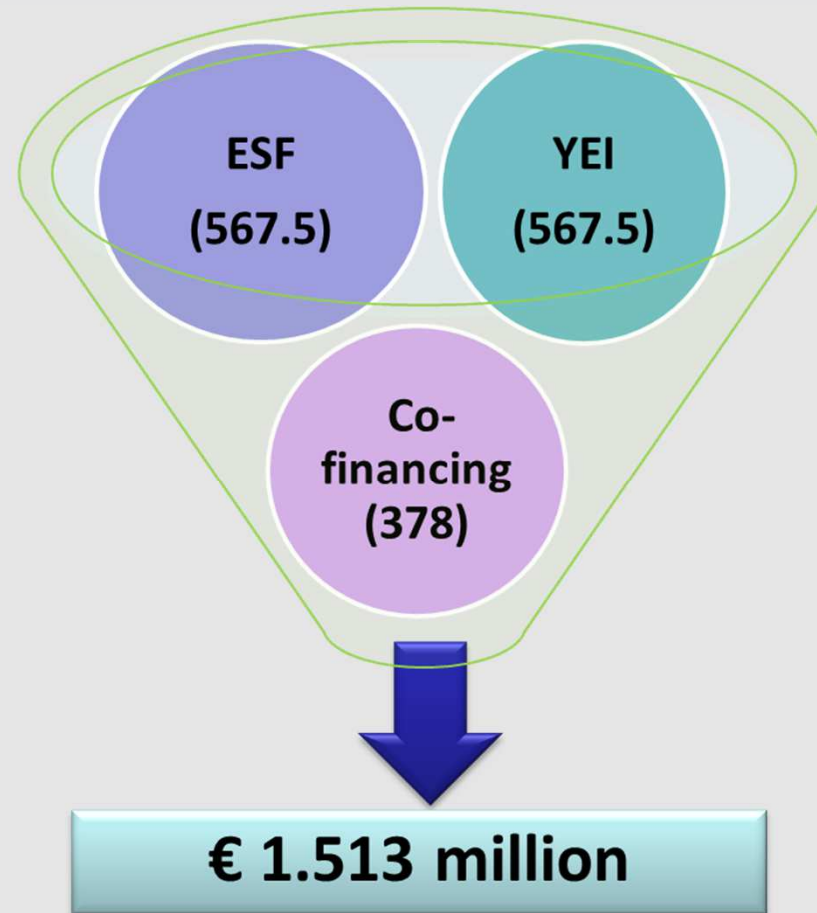
- In Italia le risorse del fondo IOG (Iniziativa a favore dell'Occupazione Giovanile), pari a 1,5 miliardi di euro da impegnare nel biennio 2014-2015, sono gestite dal Programma Operativo Nazionale Iniziativa per l'Occupazione Giovani a titolarità del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali e costituiscono la prima leva finanziaria per dare attuazione alle misure previste dal Piano italiano della Garanzia per i Giovani
- Il PON IOG si inserisce nelle strategie di contrasto alla disoccupazione giovanile tracciate a livello europeo, e concretizzatesi nella Raccomandazione del Consiglio che ha istituito la Garanzia per i Giovani (2013/C 120/01 del 22 aprile 2013)
- La Raccomandazione innova profondamente il bilancio europeo, introducendo un finanziamento importante nelle regioni dove la disoccupazione giovanile risulta superiore al 25%

# La Raccomandazione del Consiglio dell'UE (22 aprile 2013)



- “Il Consiglio dell’Unione Europea raccomanda agli stati membri di garantire che tutti i **giovani di età inferiore a 25 anni ricevano un'offerta qualitativamente valida** di lavoro, proseguimento degli studi, apprendistato o tirocinio **entro un periodo di quattro mesi** dall'inizio della disoccupazione o dall'uscita dal sistema d'istruzione formale («**garanzia per i giovani**»)”

# Dotazione finanziaria complessiva



# Piani di attuazione regionali (PAR)

The logo for ISFOL, featuring a stylized white wave graphic above the text 'ISFOL' in blue capital letters.

ISFOL

- La gestione delle risorse del PON IOG è stata affidata alle Regioni/Province Autonome, con le quali i rapporti sono stati regolati con Convenzioni e gli interventi descritti in relativi piani attuativi.
- I Piani di attuazione regionali (PAR), in coerenza con la strategia e le finalità del Programma Iniziativa Occupazione Giovani, non contengono solo la puntuale programmazione delle risorse dell'Iniziativa Occupazione Giovani, ma tracciano anche la strategia regionale/provinciale delle politiche attive a favore di tutti i giovani descrivendo gli interventi in corso e quelli futuri, siano essi finanziati a valere su programmi cofinanziati con fondi europei, sia su risorse nazionali o regionali.

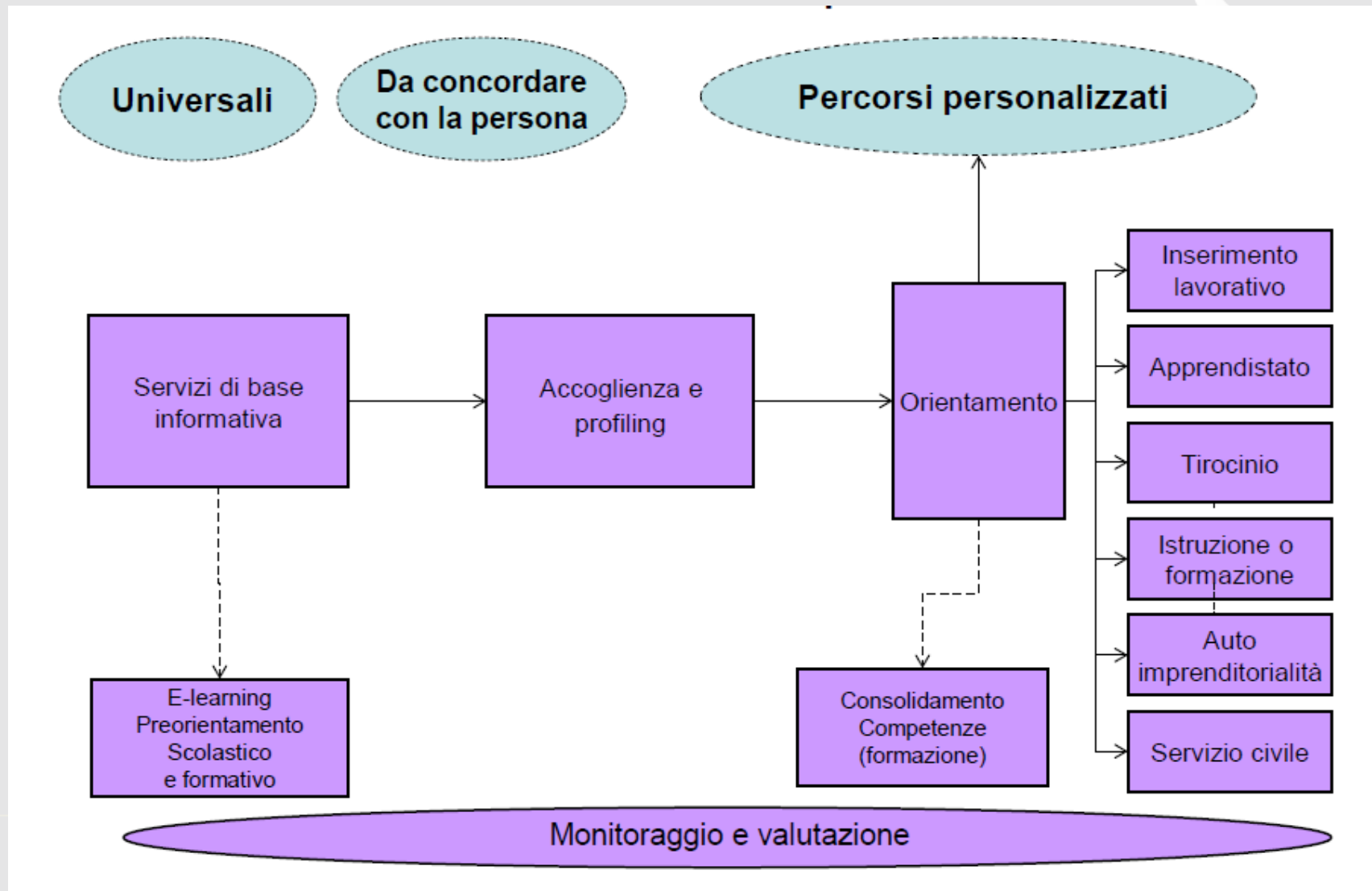


# Principi guida

ISFOL

- **Premialità**
  - sistema di costi standard disegnato per premiare le azioni più efficaci
- **Contendibilità**
  - servizi posti a carico della regione di residenza
- **Profilazione dell'utenza**
  - sulla base della probabilità di trovare occupazione
- **Sussidiarietà**
  - possibilità di interventi mirati di rafforzamento per le Regioni con maggiori difficoltà di raggiungimento dei risultati (di spesa e di efficacia)
- **Monitoraggio e valutazione**

# Garanzia Giovani: quali servizi



# SCHEMA COMPLESSIVO DELLE MISURE PREVISTE NEL PIANO



- **Sistema universale di informazione e orientamento** a cui si accede con registrazione obbligatoria del giovane attraverso:
  - sistemi a distanza e automatizzati (portale cliclavoro e portali regionali collegati)
  - sistema dei “servizi competenti”, per i giovani che si rechino al centro di contatto appositi presidi da istituire presso il sistema di istruzione e formazione per “catturare” i giovani usciti anticipatamente dai percorsi di istruzione e formazione

# Azioni propedeutiche all'offerta di servizi specialistici

The logo for ISFOL, consisting of a stylized white circular graphic on the left and the letters 'ISFOL' in blue on the right.

ISFOL

- Dopo la fase di accoglienza si procede – sulla base della stipula di un Patto di servizio – alla definizione di un percorso personalizzato finalizzato all'inserimento lavorativo e/o al rientro nel circuito formativo/scolastico.
- Tale attività riguarda le misure di politica attiva da offrire in concreto sul territorio ai destinatari dell'intervento.
- Dove necessario, è offerta anche un'azione specialistica e qualificata di orientamento di secondo livello e/o bilancio di competenze, finalizzata ad esplorare in maniera più approfondita l'esperienza di vita del soggetto e a sollecitare maturazione, proattività e autonomia.

# Misure di supporto per l'integrazione nel mercato del lavoro



- Dopo la fase di accoglienza e presa in carico a carattere universale – “Patto di servizio”- andrà offerto, in funzione di un percorso individualizzato e condiviso:
  - un percorso di inserimento nel mondo del lavoro;
  - un percorso di reinserimento nei percorsi di istruzione e formazione.

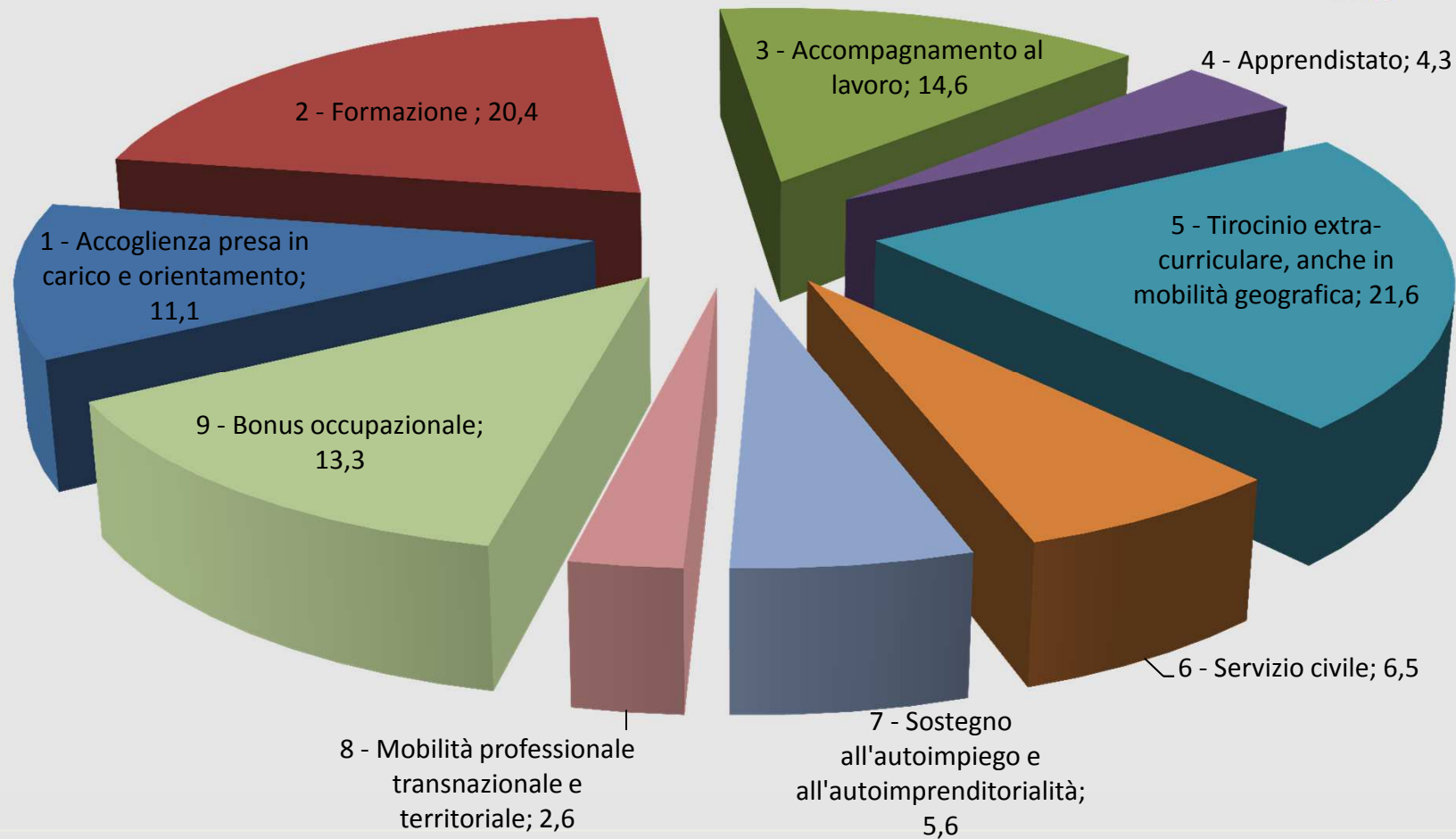
La definizione di tali percorsi avverrà secondo quanto concordato nei Piani regionali per l'attuazione del Programma, in coerenza con i sistemi territoriali di regolazione e organizzazione dei servizi nelle filiere dell'istruzione, della formazione e del lavoro.

# I percorsi potranno essere disegnati sfruttando le seguenti possibili azioni:

- a) offerta di lavoro, eventualmente accompagnata da un bonus occupazionale per l'impresa;
- b) offerta di contratto di apprendistato, anche da svolgersi all'estero con il supporto della rete Eures;
- c) offerta di tirocinio (accompagnata o meno da una borsa di tirocinio);
- d) proposta di iscrizione al servizio civile (con relativa borsa);
- e) accompagnamento in un percorso di avvio d'impresa;
- f) interventi finalizzati ad incentivare la mobilità transnazionale;
- g) inserimento o reinserimento in un percorso di formazione o istruzione per completare gli studi o specializzarsi professionalmente.

# PROGRAMMAZIONE DELLE RISORSE IOG PER MISURA (v. %)

ISFOL



Fonte: Piani di attuazione regionali Garanzia Giovani

# ALLOCAZIONE DELLE RISORSE

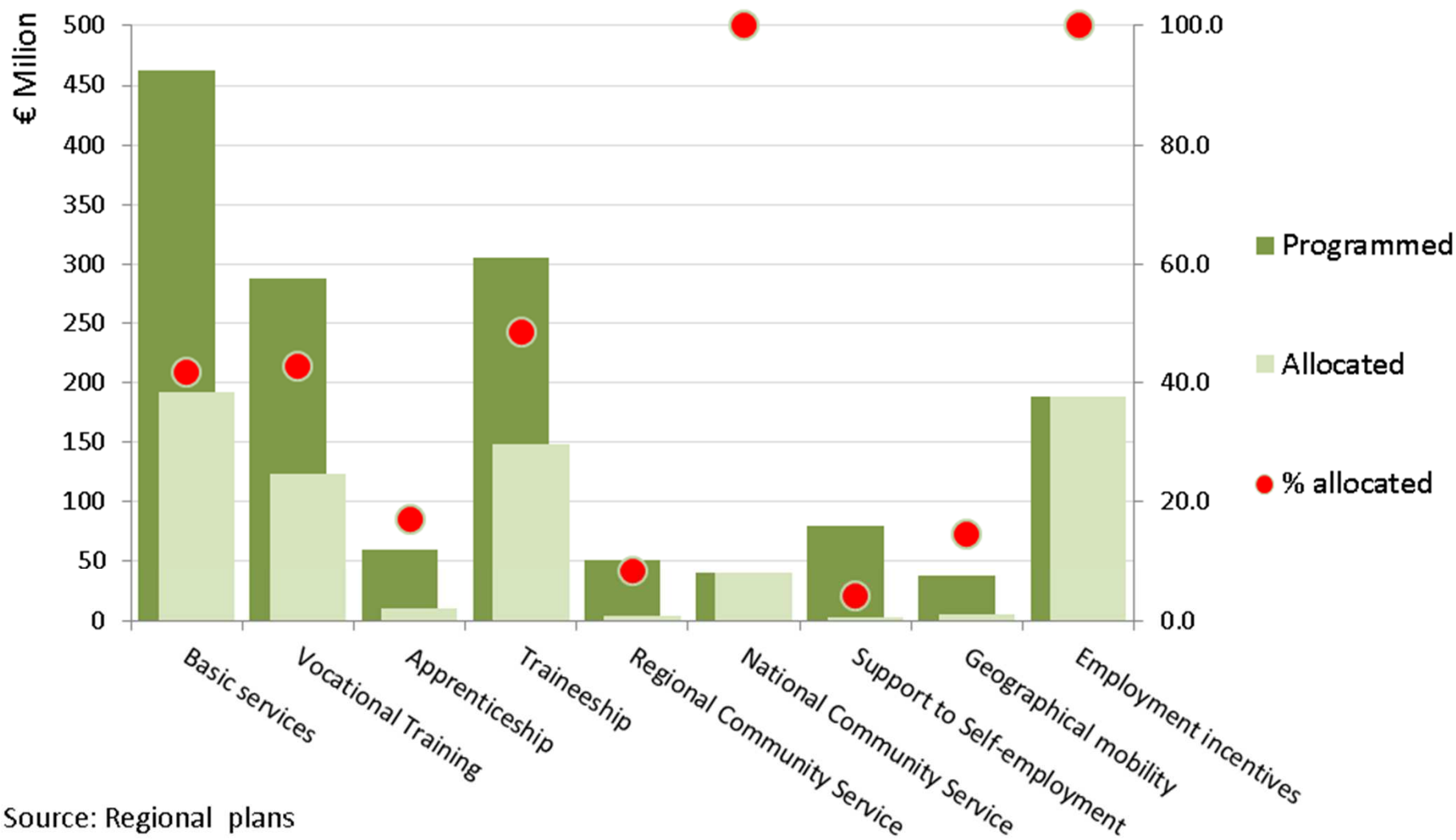
	Programmato IOG	di cui: Misura 6 Servizio civile nazionale	di cui: Misura 9 Bonus occupazionale	Risorse oggetto di programmazione attuativa	Totale Impegni programmazione attuativa	Capacità di programma- zione attuativa
	a	b	c	d	e=b+c+d	e / a %
Piemonte	97.433.240,00	1.180.000,00	-	33.618.633,20	34.798.633,20	35,72
Valle d'Aosta	2.325.376,00	-	-	-	-	-
Lombardia	178.356.313,00	-	52.393.780,00	69.960.540,00	122.354.320,00	68,60
PA Trento	8.371.352,00	-	783.500,00	4.471.500,00	5.255.000,00	62,77
Veneto	83.248.449,00	-	5.000.000,00	38.912.961,00	43.912.961,00	52,75
Friuli Venezia Giulia	19.300.618,00	310.000,00	2.500.000,00	13.725.618,00	16.535.618,00	85,67
Liguria	27.206.895,00	-	2.779.000,00	10.852.962,14	13.631.962,14	50,10
Emilia Romagna	74.179.484,00	-	7.417.948,40	51.182.239,76	58.600.188,16	79,00
Toscana	64.877.981,00	-	9.000.000,00	8.450.648,00	17.450.648,00	26,90
Umbria	22.788.681,00	1.800.000,00	3.700.000,00	12.470.000,00	17.970.000,00	78,85
Marche	29.299.733,00	-	3.200.000,00	16.075.800,00	19.275.800,00	65,79
Lazio	137.197.164,00	3.540.000,00	35.700.000,00	31.000.000,00	70.240.000,00	51,20
Abruzzo	31.160.034,00	1.000.000,00	4.000.000,00	-	5.000.000,00	16,05
Molise	7.673.740,00	1.750.340,00	200.000,00	-	1.950.340,00	25,42
Campania	191.610.955,00	15.000.000,00	-	58.380.000,00	73.380.000,00	38,30
Puglia	120.454.459,00	7.000.000,00	28.454.459,00	37.100.000,00	72.554.459,00	60,23
Basilicata	17.207.780,00	1.180.000,00	627.180,00	7.000.000,00	8.807.180,00	51,18
Calabria	67.668.432,00	-	10.790.413,26	-	10.790.413,26	15,95
Sicilia	178.821.388,00	5.500.000,00	10.000.000,00	10.000.000,00	25.500.000,00	14,26
Sardegna	54.181.252,00	1.625.438,00	12.209.063,00	12.730.688,80	26.565.189,80	49,03
<b>Totale</b>	<b>1.413.363.326,00</b>	<b>39.885.778,00</b>	<b>188.755.343,66</b>	<b>415.931.590,90</b>	<b>644.572.712,56</b>	<b>45,61</b>
MLPS	100.000.000,00	-	-	71.566.968,00	71.566.968,00	71,57
<b>Totale PON IOG</b>	<b>1.513.363.326,00</b>	<b>39.885.778,00</b>	<b>188.755.343,66</b>	<b>487.498.558,90</b>	<b>716.139.680,56</b>	<b>47,32</b>

Fonte: Piani di attuazione regionali Garanzia Giovani



# Progress sull'allocazione delle risorse IOG per misura

ISFOL



Source: Regional plans

# ***Accoglienza, presa in carico, orientamento***

The logo for ISFOL, consisting of a stylized white wave or swirl shape to the left of the text 'ISFOL' in blue capital letters.

ISFOL

Le regioni hanno attivato la misura con l'affidamento della stessa ai servizi competenti, al contempo alcune regioni hanno pubblicato avvisi indirizzati a soggetti privati accreditati al fine di compiere attività di orientamento specialistico di II livello

# ***Formazione***



Diverse Regioni hanno attivato la misura finalizzandola al reinserimento dei giovani drop-out 15-18 anni in percorsi di istruzione e formazione professionale allo scopo di consolidare le conoscenze di base e favorire il successivo inserimento nel mondo del lavoro

Altre regioni hanno privilegiato la formazione dei giovani 19-29 anni mirata all'inserimento lavorativo sulla base della analisi degli obiettivi di crescita professionale e delle potenzialità del giovane rilevate nell'ambito della azioni di orientamento

# ***Accompagnamento al lavoro***

The logo for ISFOL, featuring a stylized white wave or swirl shape to the left of the text 'ISFOL' in blue capital letters.

ISFOL

Gran parte delle Regioni si sono attivate nell'emanazione di avvisi aperti a soggetti pubblici e privati per sostenere il giovane nelle fase di avvio ed ingresso alle esperienze di lavoro. Il servizio di matching erogato al giovane viene rimborsato unicamente al raggiungimento del risultato ovvero al collocamento del giovane con diverse tipologie contrattuali

# ***Apprendistato***



Le tipologie attivabili attraverso la Garanzia Giovani sono l'apprendistato di primo livello (apprendistato per la qualifica e per il diploma professionale) e l'apprendistato di III livello (per l'alta formazione e la ricerca).

# *Tirocini*



Il pagamento delle indennità dei tirocini sarà affidato ad INPS, attraverso la stipula di apposite convenzioni con le Regioni che ne hanno fatto richiesta. Altre (come ad esempio la Lombardia) hanno scelto di non avvalersi dell'INPS per il pagamento dell'indennità di tirocinio, ma di attivare la misura con gestione regionale.

# ***Servizio Civile Nazionale***



Si è conclusa la valutazione degli interventi proposti per un totale di 1.057 progetti positivamente valutati ed è stato emanato un bando per la selezione di 5.504 volontari da impiegare in progetti di Servizio Civile Nazionale nelle Regioni: Abruzzo, Basilicata, Campania, Friuli Venezia Giulia, Lazio, Piemonte, Puglia, Sardegna, Sicilia, Umbria con scadenza 15/12/2014.

# ***Sostegno all'autoimpiego e all'autoimprenditorialità***

ISFOL

Questa misura è in assoluto quella che presenta la capacità di programmazione attuativa più bassa (4,1%). Il Ministero del Lavoro ha predisposto e condiviso con le Regioni in sede di coordinamento tecnico la nuova scheda della misura 7, suddivisa in due sottomisure:

- 7A formazione all'autoimprenditorialità
- 7B accesso al microcredito



# ***Mobilità professionale e transnazionale e territoriale***



- Veneto, Liguria, Puglia, hanno emanato avvisi per la promozione della mobilità professionale nell'ambito del territorio nazionale e in paesi dell'Unione Europea. La regione Umbria con DGR n. 1231 del 29/09/2014 ha destinato risorse alle provincie per l'attivazione della misura.

# ***Bonus occupazionale***



- È previsto un incentivo per l'assunzione di cui beneficiano i datori di lavoro se assumono giovani NEET registrati al programma. I destinatari previsti sono circa 62.000 NEET.
- L'incentivo si differenzia dal bonus previsto dal DL 76/2013 ex art. 1 poiché in questo non è richiesto l'incremento occupazionale. Attraverso la pubblicazione da parte dell'INPS della circolare attuativa avvenuta il 03/10/2014 e con la conseguente disponibilità del modulo telematico, si è concluso l'iter dell'attivazione dell'incentivo che è quindi fruibile dai datori di lavoro.

# Implementazione Garanzia Giovani (dati al 19 novembre 2014)



Utenti registrati	303.071	17,6 % del bacino potenziale*
Utenti presi in carico	94.627	31,6 % dei registrati**
Utenti servizio base (Orientamento specialistico o di secondo livello)	5.493	5,8 % dei presi in carico
Partecipanti che hanno ricevuto una proposta di politica attiva***	3.574	3,8 % dei presi in carico

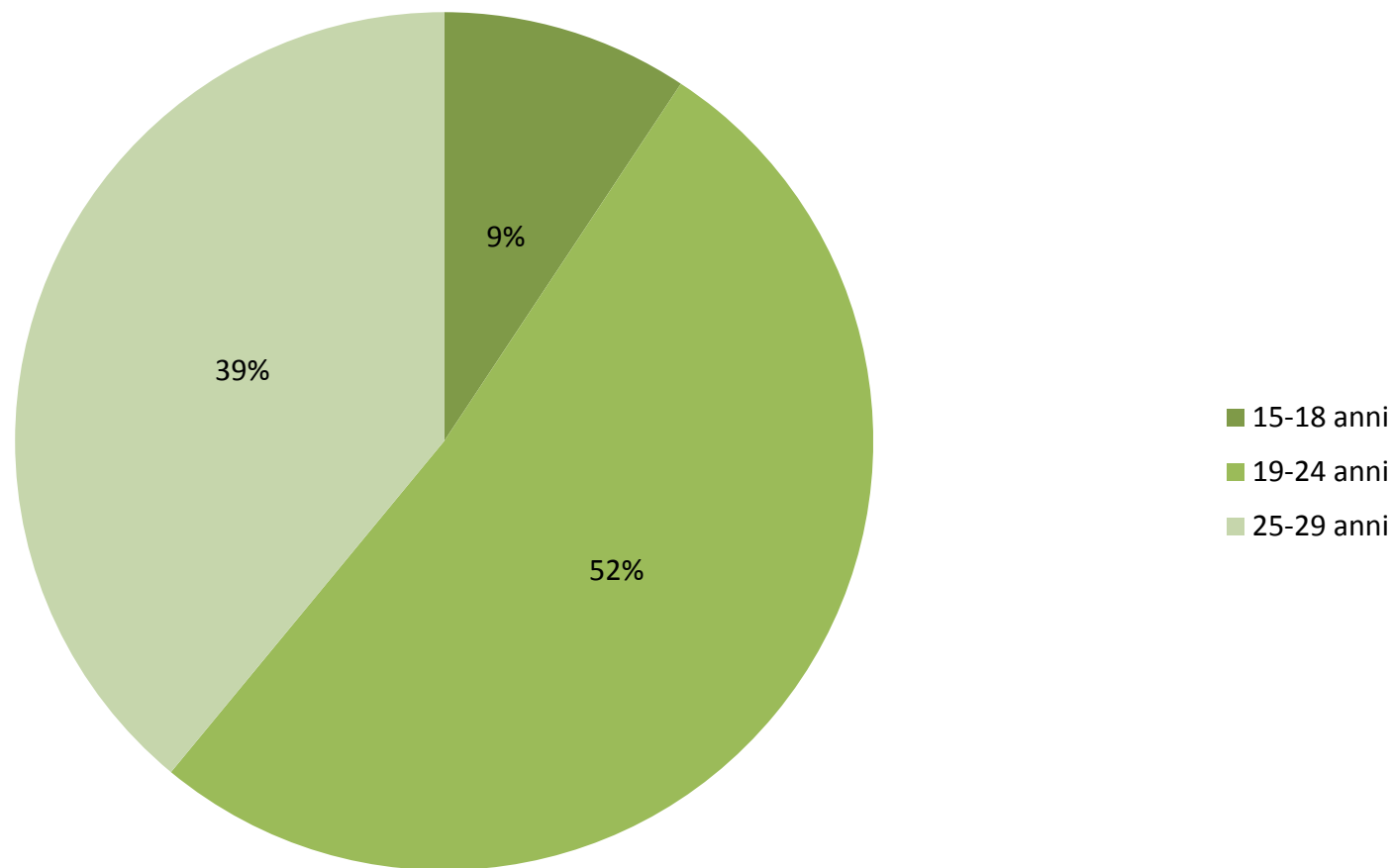
\* Il bacino potenziale è costituito dalla popolazione dei NEET in età 15-29 anni, non occupati né iscritti a corsi di studio e formazione, che cercano attivamente lavoro o, se non cercano (attivamente) lavoro, si dichiarano disponibili a lavorare (1.723 mila individui nel 2013 secondo la Rilevazione Continua Forze di Lavoro).

\*\* Dati al momento mancanti per la Regione Liguria. I rapporti percentuali sui registrati sono pertanto calcolati al netto delle registrazioni in tale Regione.

\*\*\* Escluso accompagnamento al lavoro

Fonte: Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali - DBPAPL.

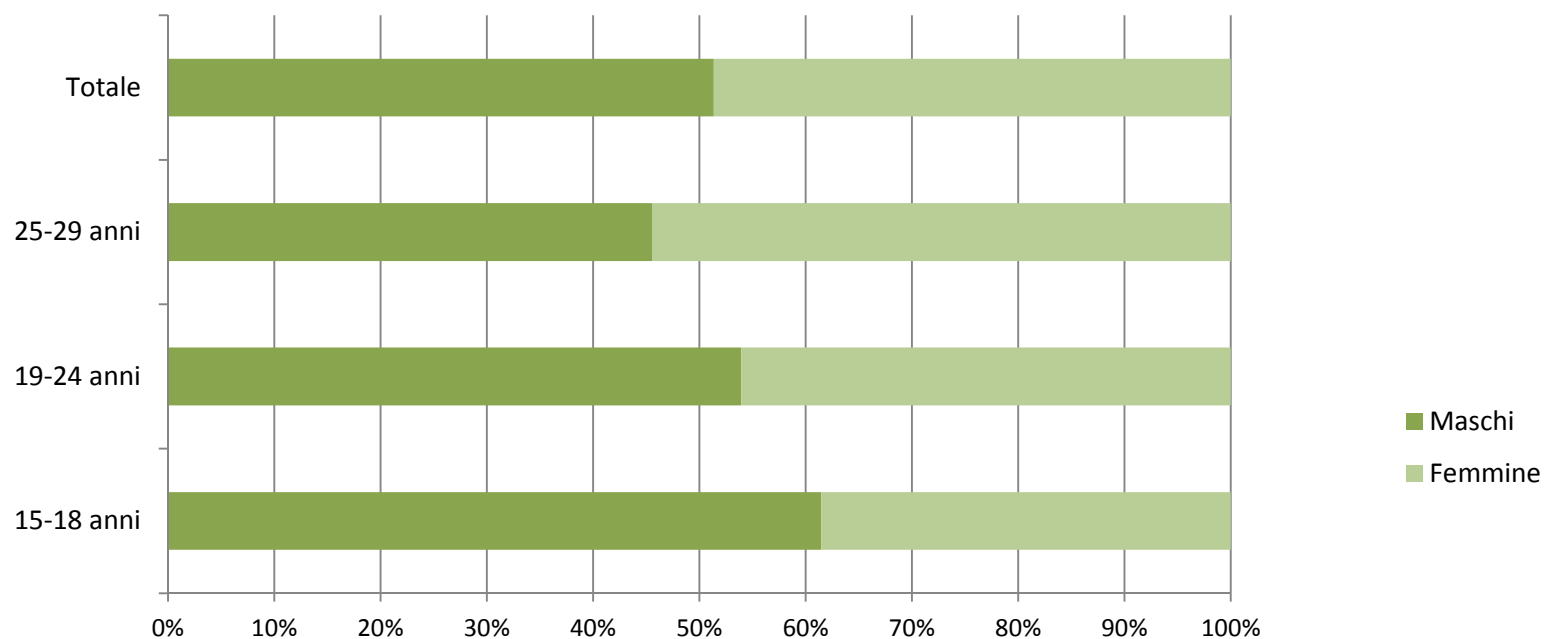
# Utenti registrati per classi di età



Fonte: Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali - DBPAPL..

# Utenti registrati per genere e classe di età

ISFOL



	15-18 anni	19-24 anni	25-29 anni	Totale
Maschi	17.341	84.454	53.838	155.633
Femmine	10.869	72.154	64.415	147.438

Fonte: Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali - DBPAPL..

# Giovani registrati e presi in carico e indice di copertura

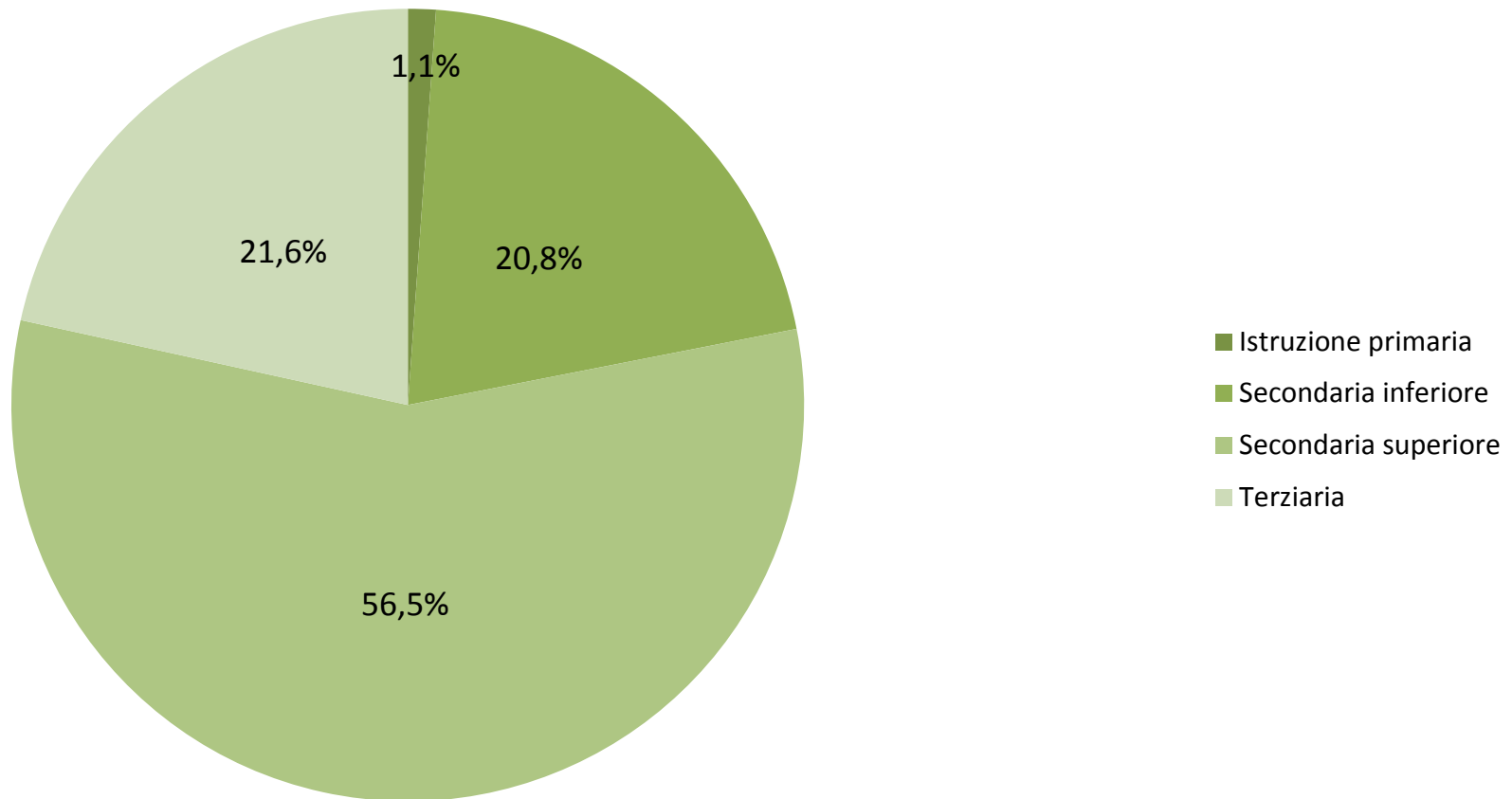


REGIONE	GIOVANI REGISTRATI	GIOVANI PRESI IN CARICO CON PATTO DI SERVIZIO	INDICE DI COPERTURA* (%)
PIEMONTE	20.558	1.323	6,4
VAL D'AOSTA	774	343	44,3
LOMBARDIA	21.370	5.094	23,8
TRENTO	2.199	718	32,7
VENETO	20.812	7.037	33,8
FRIULI VENEZIA GIULIA	8.658	1.062	12,3
LIGURIA	3.545	n.d.	n.d.
EMILIA ROMAGNA	21.745	10.133	46,6
TOSCANA	17.606	9.165	52,1
UMBRIA	6.941	1.637	23,6
MARCHE	16.813	5.749	34,2
LAZIO	22.588	2.199	9,7
ABRUZZO	8.139	3.123	38,4
MOLISE	1.831	564	30,8
CAMPANIA	37.862	8.638	22,8
PUGLIA	16.238	5.986	36,9
BASILICATA	7.207	2.591	36,0
CALABRIA	12.278	3.198	26,0
SICILIA	37.367	16.880	45,2
SARDEGNA	18.540	9.187	49,6
<i>Totale (registrati)</i>	<i>303.071</i>		
<b>Totale (esclusa Liguria)</b>	<b>299.526</b>	<b>94.627</b>	<b>31,6</b>

\* L'indice di copertura rappresenta il rapporto tra lo stock dei giovani presi in carico e lo stock dei registrati.  
 Fonte: Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali - DBPAPL.

# Partecipanti presi in carico per titolo di studio

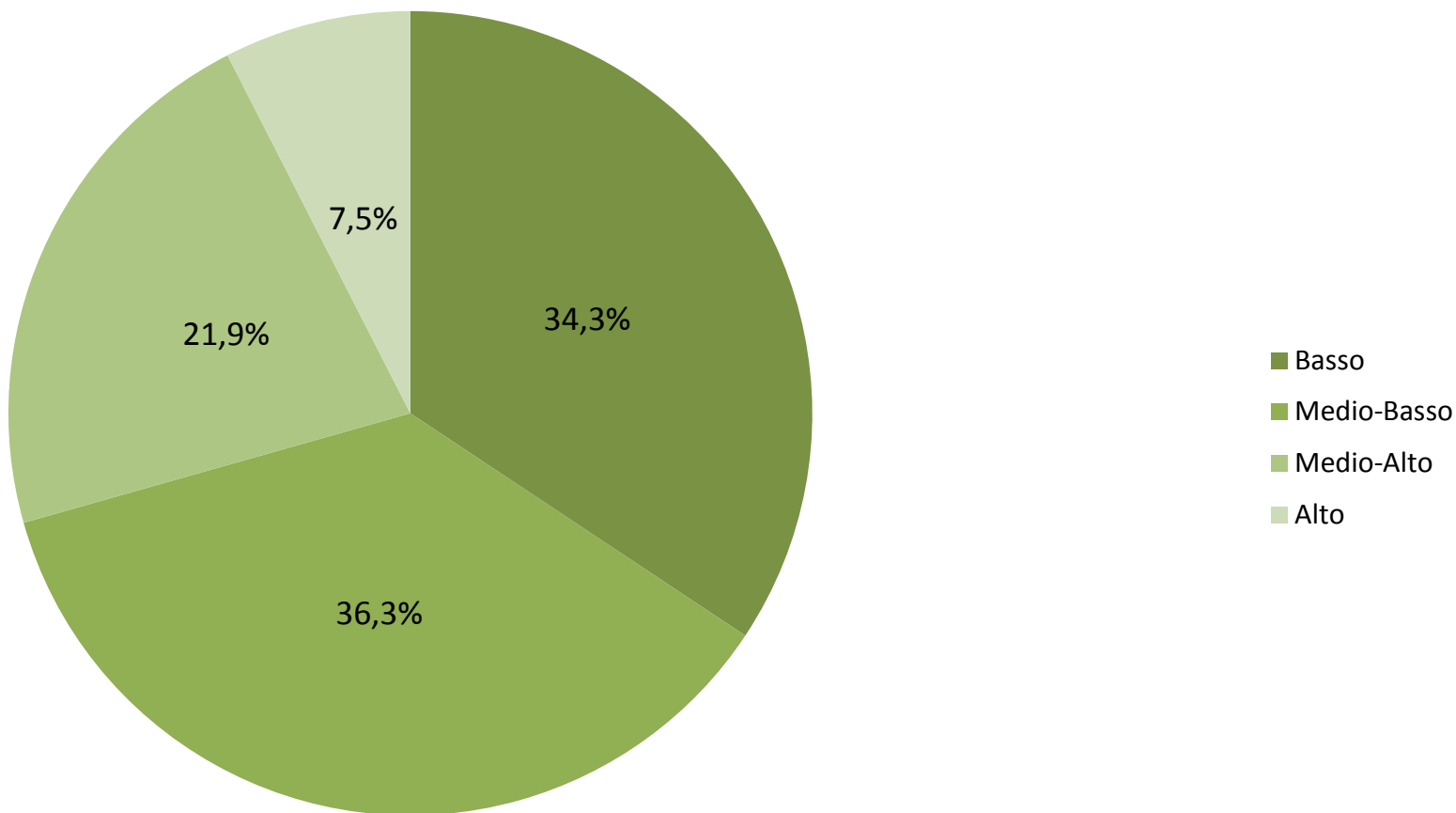
ISFOL



Fonte: Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali - DBPAPL..

# Partecipanti presi in carico per livello di profilazione

ISFOL



Fonte: Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali - DBPAPL..



# Partecipanti presi in carico per regione e livello di profilazione



REGIONE PRESA IN CARICO	LIVELLO DI PROFILAZIONE			
	<i>Basso</i>	<i>Medio-Basso</i>	<i>Medio-Alto</i>	<i>Alto</i>
PIEMONTE	23,7	66,3	7,9	2,1
VAL D'AOSTA	57,1	27,1	11,7	4,1
LOMBARDIA	71,9	23,3	4,5	0,3
TRENTO	79,2	16,2	4,5	0,1
VENETO	66,3	23,2	9,0	1,5
FRIULI VENEZIA-GIULIA	68,1	23,0	7,5	1,4
LIGURIA	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.
EMILIA ROMAGNA	42,9	45,8	9,2	2,0
TOSCANA	55,8	33,9	8,2	2,1
UMBRIA	44,8	37,4	14,8	2,9
MARCHE	61,2	24,5	11,0	3,3
LAZIO	41,8	39,0	14,9	4,4
ABRUZZO	48,1	36,6	11,9	3,5
MOLISE	22,9	46,5	21,3	9,4
CAMPANIA	11,2	37,3	37,3	14,2
PUGLIA	19,9	43,5	31,1	5,4
BASILICATA	6,7	37,7	34,2	21,4
CALABRIA	13,3	43,8	33,1	9,7
SICILIA	8,6	36,3	40,2	15,0
SARDEGNA	20,2	41,8	25,9	12,0
<b>Totale</b>	<b>34,3</b>	<b>36,3</b>	<b>21,9</b>	<b>7,5</b>

Fonte: Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali - DBPAPL.



# Grazie per l'attenzione

Katia Santomieri

[k.santomieri@isfol.it](mailto:k.santomieri@isfol.it)

Progetto Isfol

“Monitoraggio e Valutazione della Garanzia  
Giovani”