



UNIONE EUROPEA

Iniziativa a favore dell'Occupazione Giovanile
Fondo Sociale Europeo
Investiamo nel tuo futuro



*Ministero del Lavoro
e delle Politiche Sociali*

ISFOL
ISTITUTO PER LO SVILUPPO DELLA
FORMAZIONE PROFESSIONALE
DEI LAVORATORI



L'attuazione della GARANZIA GIOVANI in Italia

11 marzo 2016

1. Programmazione attuativa (dati al 10 marzo 2016)

Le risorse finanziarie del Programma Operativo Nazionale "Iniziativa Occupazione Giovani" (PON IOG) sono pari a 1,5 miliardi di euro, di cui circa 1,410 miliardi di euro sono ripartiti tra le regioni quali Organismi Intermedi all'interno del Programma. Alla data del presente rapporto tutte le regioni hanno avviato le procedure di emanazione di avvisi, bandi e decreti per dare attuazione alle misure della Garanzia per i Giovani. L'ammontare complessivo delle risorse oggetto della programmazione attuativa è di circa 1,2 miliardi euro. Nell'ultima settimana la capacità di impegno della programmazione attuativa¹ è pari a 81,6% (tavola 1), con un incremento di 3 punti percentuali rispetto a quella registrata nella settimana precedente².

Tavola 1. Programmazione IOG per soggetto responsabile dell'attuazione e capacità di impegno della programmazione attuativa

(dati in migliaia di euro)

| | Totale Programmato | Totale impegni della programmazione attuativa | Capacità di impegno della programmazione attuativa |
|-----------------------|---------------------|---|--|
| | <i>a</i> | <i>b</i> | $b / a \times 100$ |
| Piemonte | 97.433,24 | 78.033,53 | 80,09 |
| Valle D'Aosta | 2.325,38 | 2.180,78 | 93,78 |
| Lombardia | 173.356,31 | 167.154,32 | 96,42 |
| P.A. di Trento | 8.371,35 | 5.724,69 | 68,38 |
| Veneto | 83.248,45 | 73.101,98 | 87,81 |
| Friuli Venezia Giulia | 19.300,62 | 16.535,62 | 85,67 |
| Liguria | 27.206,90 | 23.632,02 | 86,86 |
| Emilia Romagna | 74.179,48 | 68.474,81 | 92,31 |
| Toscana | 65.874,08 | 57.496,68 | 87,28 |
| Umbria | 22.788,68 | 18.835,81 | 82,65 |
| Marche | 29.299,73 | 28.073,62 | 95,82 |
| Lazio | 137.197,16 | 137.197,16 | 100,00 |
| Abruzzo | 31.160,03 | 29.936,44 | 96,07 |
| Molise | 7.673,74 | 5.329,74 | 69,45 |
| Campania | 191.610,96 | 123.210,96 | 64,30 |
| Puglia | 120.454,46 | 75.949,46 | 63,05 |
| Basilicata | 17.207,78 | 15.373,58 | 89,34 |
| Calabria | 67.668,43 | 51.369,85 | 75,91 |
| Sicilia | 178.821,39 | 165.735,00 | 92,68 |
| Sardegna | 55.013,12 | 32.496,44 | 59,07 |
| Totale OO.II | 1.410.191,30 | 1.175.842,48 | 83,38 |
| MLPS | 103.172,03 | 59.202,16 | 57,38 |
| TOTALE PON IOG | 1.513.363,33 | 1.235.044,63 | 81,61 |

Fonte: PAR e delibere regionali

¹ La capacità di programmazione attuativa è data dal rapporto tra le risorse impegnate attraverso l'emanazione di avvisi, bandi e delibere regionali e le risorse programmate.

² In alcuni contesti regionali il dato relativo agli impegni della programmazione attuativa è stato ridotto nei casi in cui atti attuativi preesistenti risultavano finanziariamente superiori all'importo della riprogrammazione per misura approvata.

Con riferimento alle sole risorse gestite a livello regionale la capacità della programmazione attuativa sale all'83%. Se si escludono le due misure gestite centralmente, ovvero *bonus occupazionale* e il *servizio civile nazionale*, le misure che presentano l'indice di capacità di impegno della programmazione attuativa superiore al valore medio complessivo del PON IOG sono la *formazione per il reinserimento dei 15-18enni in percorsi formativi*, il *servizio civile regionale* e il *tirocinio extra curricolare* (tavola 2).

*Tavola 2. Programmazione IOG per misura e capacità di impegno della programmazione attuativa
(dati in migliaia di euro)*

| | Totale Programmato | Totale impegni della programmazione attuativa | Capacità di impegno della programmazione attuativa |
|--|---------------------|---|--|
| | <i>a</i> | <i>b</i> | $b/a \times 100$ |
| Accoglienza, orientamento e presa in carico | 124.270,28 | 64.625,80 | 52,00 |
| Accompagnamento al lavoro | 152.553,62 | 125.287,08 | 82,13 |
| Formazione mirata all'inserimento lavorativo | 136.277,48 | 108.935,40 | 79,94 |
| Formazione reinserimento dei giovani 15-18 in percorsi formativi | 149.677,81 | 132.468,17 | 88,50 |
| Apprendistato | 17.014,92 | 9.964,92 | 58,57 |
| Tirocinio extra curricolare | 451.666,75 | 390.069,87 | 86,36 |
| Servizio Civile Regionale | 34.455,61 | 33.790,11 | 98,07 |
| Servizio Civile Nazionale | 46.257,77 | 46.257,77 | 100,00 |
| Accompagnamento all'autoimpiego e all'autoimprenditorialità | 45.100,17 | 20.909,54 | 46,36 |
| Supporto per l'accesso al credito agevolato | 69.550,17 | 69.550,17 | 100,00 |
| Mobilità professionale | 27.578,87 | 18.195,81 | 65,98 |
| Bonus occupazionale | 155.787,83 | 155.787,83 | 100,00 |
| Totale complessivo risorse regionali | 1.410.191,30 | 1.175.842,48 | 83,38 |

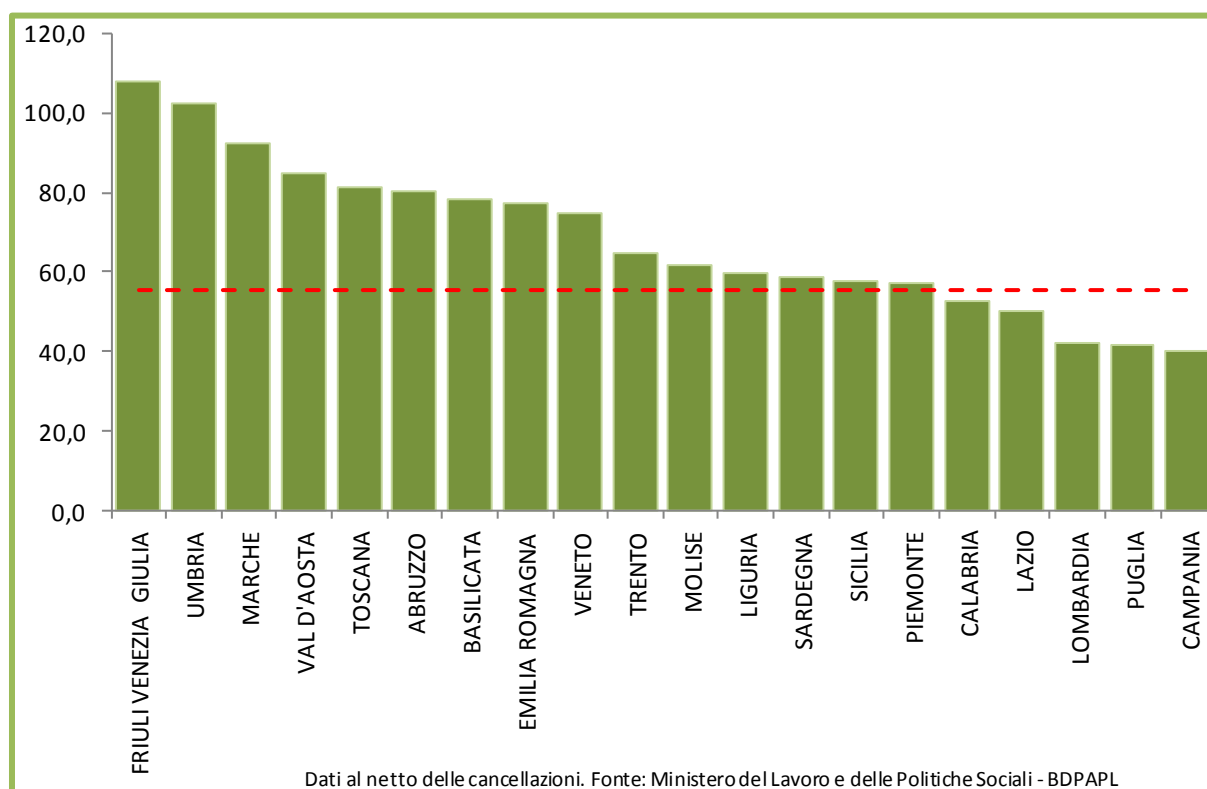
Fonte: PAR e delibere regionali

2. I giovani Neet in Garanzia Giovani (dati al 10 marzo 2016)

Registrazioni. Il numero delle registrazioni al programma Garanzia Giovani si attesta a **996 mila e 393 unità**, con una crescita settimanale di 8 mila individui. Al netto delle cancellazioni di ufficio³ il numero dei registrati è pari a più di 859 mila individui, con un incremento settimanale di oltre 6 mila unità.

Il numero dei registrati, al netto delle sole cancellazioni di ufficio per annullamento da parte del giovane e mancanza di requisiti è pari a oltre 955 mila giovani e rappresenta ad oggi il 55,4% - in crescita di 0,4 punti percentuali rispetto alla scorsa settimana - del bacino potenziale dei giovani eleggibili alla GG costituito dal milione e 723 mila giovani NEET in età 15-29 anni disponibili a lavorare stimata dalla Rilevazione Continua sulle Forze di Lavoro (media 2013). Il quadro regionale evidenzia una notevole eterogeneità nell'indice di copertura del target potenziale regionale (figura 1).

Figura 1. Partecipanti registrati per regione di residenza sul totale dei Neet (disponibili a lavorare)



³ Si tratta di cancellazioni dell'adesione per annullamento della stessa a causa di: ripensamento del giovane, mancanza di requisiti del giovane, rifiuto della presa in carico da parte del giovane.

Presa in carico. Il numero dei presi in carico è pari a **636 mila e 488 giovani**, con una variazione di 6 mila unità in più rispetto alla settimana precedente. A livello nazionale il 74,1% dei giovani registrati risulta preso in carico, in leggero aumento rispetto alla settimana precedente. Permane una discreta variabilità a livello regionale degli indici di copertura - tavola 3, mentre a livello mensile gli andamenti sono influenzati dalla stagionalità – figura2.

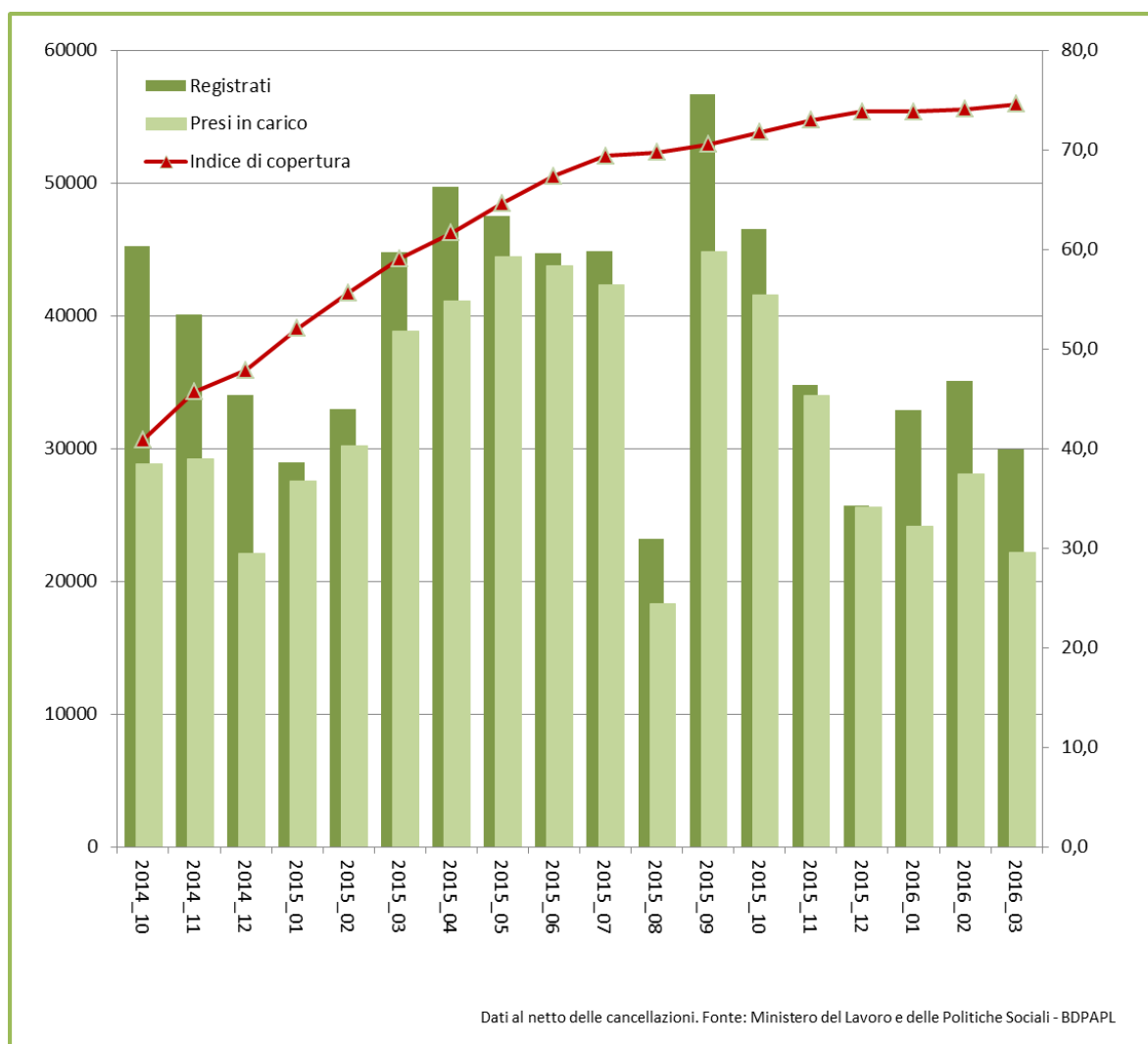
Tavola 3. Giovani registrati e presi in carico per Regione. Indice di copertura

| REGIONE | GIOVANI REGISTRATI* | GIOVANI PRESI IN CARICO CON PATTO DI SERVIZIO* | INDICE DI COPERTURA (%) |
|-----------------------|---------------------|--|-------------------------|
| PIEMONTE | 57.373 | 30.021 | 52,3 |
| VAL D'AOSTA | 2.207 | 1.696 | 76,8 |
| LOMBARDIA | 79.985 | 51.941 | 64,9 |
| TRENTO | 4.333 | 3.530 | 81,5 |
| VENETO | 41.133 | 37.654 | 91,5 |
| FRIULI VENEZIA GIULIA | 16.078 | 11.348 | 70,6 |
| LIGURIA | 13.888 | 10.236 | 73,7 |
| EMILIA ROMAGNA | 63.125 | 48.077 | 76,2 |
| TOSCANA | 49.652 | 41.688 | 84,0 |
| UMBRIA | 16.815 | 13.614 | 81,0 |
| MARCHE | 29.399 | 16.217 | 55,2 |
| LAZIO | 68.713 | 52.316 | 76,1 |
| ABRUZZO | 20.489 | 17.545 | 85,6 |
| MOLISE | 6.637 | 4.426 | 66,7 |
| CAMPANIA | 91.894 | 57.837 | 62,9 |
| PUGLIA | 60.964 | 48.731 | 79,9 |
| BASILICATA | 15.083 | 12.697 | 84,2 |
| CALABRIA | 41.789 | 28.627 | 68,5 |
| SICILIA | 145.235 | 118.040 | 81,3 |
| SARDEGNA | 34.429 | 30.247 | 87,9 |
| Totale | 859.221 | 636.488 | 74,1 |

* Al netto delle cancellazioni

Fonte: Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali - BDPAPL

Figura 2. Flussi mensili dei registrati e dei presi in carico e indice di copertura



(*) Per il mese di marzo il numero dei registrati e dei presi in carico rappresenta una proiezione del dato al 10/03/2016

Tra i giovani presi in carico dal programma Garanzia Giovani c'è una leggera prevalenza della componente maschile (51 %) rispetto a quella femminile (49%). Il 55% dei presi in carico ha un'età compresa nella fascia di 19-24 anni, il 9% è rappresentato da giovani con età fino a 18 anni e il restante 36% da over 25. Gli uomini hanno un'incidenza superiore tra gli under 25 mentre nelle fasce di età superiori, tra i 25-29 anni, prevale la componente femminile. Nel complesso, la maggioranza dei giovani presi in carico ha conseguito un titolo di scuola secondaria superiore (il 58%), mentre rappresentano il 22% i ragazzi in possesso del titolo di scuola secondaria inferiore; inoltre, se tra i pochi (1%) giovani con basso livello di scolarizzazione prevale la componente maschile, al contrario, tra i presi in carico con livello di istruzione terziaria (20%), il 69% è rappresentato da donne. Seppur con qualche eccezione a livello regionale, in generale il numero di utenti che sono stati presi in carico dai centri per l'impiego è nettamente più elevato (86%) rispetto a quanto registrato per le strutture accreditate (14%); tra gli utenti di queste ultime risultano moderatamente prevalenti i maschi (54%) (tavola 4).

Tavola 4. Giovani presi in carico per sesso, classe d'età, livello di istruzione e struttura di presa in carico

| | Femmine | Maschi | Totale | LIVELLO DI PROFILAZIONE | |
|---------------------------------|---------|--------|--------|-------------------------|--------|
| | | | | Femmine | Maschi |
| Totale complessivo | 49,30 | 50,70 | 100,00 | 49,30 | 50,70 |
| 15-18 | 7,32 | 11,40 | 9,39 | 38,44 | 61,56 |
| 19-24 | 51,91 | 57,06 | 54,52 | 46,94 | 53,06 |
| 25-29 | 40,76 | 31,54 | 36,09 | 55,69 | 44,31 |
| Istruzione primaria | 0,75 | 1,88 | 1,32 | 27,98 | 72,02 |
| Istruzione secondaria inferiore | 17,06 | 26,06 | 21,62 | 38,90 | 61,10 |
| Istruzione secondaria superiore | 54,77 | 60,18 | 57,51 | 46,95 | 53,05 |
| Istruzione terziaria | 27,42 | 11,88 | 19,54 | 69,18 | 30,82 |
| Non CPI | 13,11 | 15,26 | 14,20 | 45,52 | 54,48 |
| CPI | 86,89 | 84,74 | 85,80 | 49,93 | 50,07 |

Fonte: Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali - BDPAPL

La distribuzione dei presi in carico per livello di profilazione mostra quote maggioritarie di ragazzi con indice di rischio medio alto (38,7%) e alto (44,7%); valori maggioritari di giovani che presentano una elevata difficoltà di inserimento o reinserimento nel mercato del lavoro si registrano nelle Regioni meridionali e nelle isole - tavola 5.

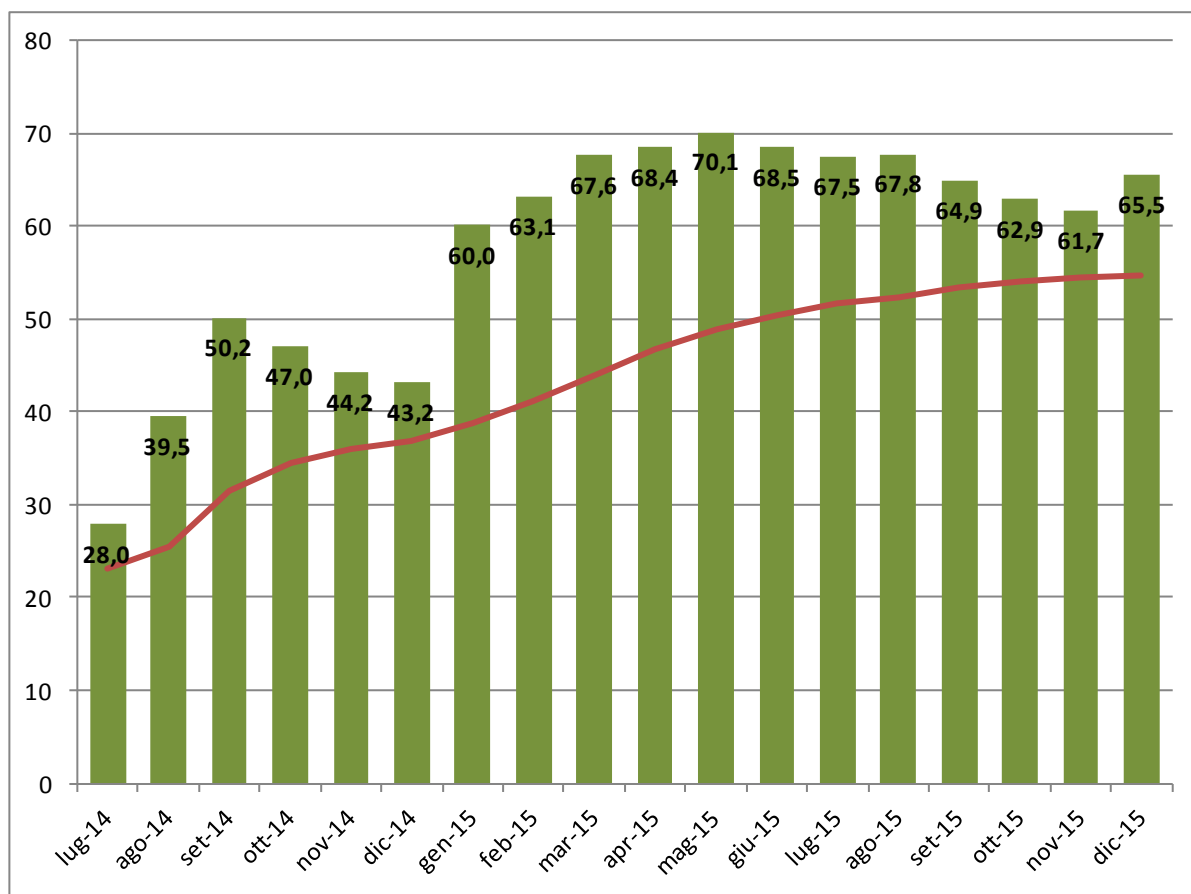
Tavola 5. Partecipanti presi in carico per livello di profilazione e regione di presa in carico

| REGIONE PRESA IN CARICO | LIVELLO DI PROFILAZIONE | | | |
|-------------------------|-------------------------|-------------|-------------|-------------|
| | Basso | Medio-Basso | Medio-Alto | Alto |
| PIEMONTE | 11,5 | 8,1 | 51,1 | 29,3 |
| VAL D'AOSTA | 14,3 | 11,7 | 47,3 | 26,6 |
| LOMBARDIA | 20,5 | 14,2 | 52,9 | 12,5 |
| TRENTO | 14,4 | 33,9 | 36,5 | 15,3 |
| VENETO | 16,0 | 18,1 | 50,4 | 15,5 |
| FRIULI VENEZIA-GIULIA | 15,9 | 11,5 | 53,8 | 18,8 |
| LIGURIA | 12,3 | 9,7 | 49,7 | 28,4 |
| EMILIA ROMAGNA | 13,7 | 14,8 | 49,4 | 22,2 |
| TOSCANA | 13,9 | 12,3 | 53,0 | 20,9 |
| UMBRIA | 12,6 | 8,6 | 46,8 | 31,9 |
| MARCHE | 14,3 | 13,5 | 48,4 | 23,8 |
| LAZIO | 10,9 | 3,6 | 49,4 | 36,0 |
| ABRUZZO | 11,5 | 5,1 | 51,8 | 31,6 |
| MOLISE | 7,7 | 1,6 | 43,0 | 47,7 |
| CAMPANIA | 5,5 | 0,8 | 28,9 | 64,8 |
| PUGLIA | 7,9 | 1,0 | 35,6 | 55,4 |
| BASILICATA | 3,7 | 0,6 | 25,7 | 70,0 |
| CALABRIA | 5,0 | 1,0 | 27,3 | 66,8 |
| SICILIA | 4,1 | 0,5 | 15,3 | 80,2 |
| SARDEGNA | 9,4 | 1,2 | 36,0 | 53,4 |
| Totale | 10,2 | 6,4 | 38,7 | 44,7 |

Dati al netto delle cancellazioni. Fonte: Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali - BDPAPL

Tempi di attesa della presa in carico. Per quanto attiene l'analisi dei tempi di risposta dei Servizi per il Lavoro, la quota dei giovani profilati entro i due mesi dalla registrazione mostra un trend crescente (figura 3, linea di colore rosso). Tale quota, se calcolata per singolo mese di registrazione, mostra che a dicembre 2015 ogni 100 giovani registrati ben 65 sono stati presi in carico entro i 2 mesi, in aumento rispetto al mese precedente.

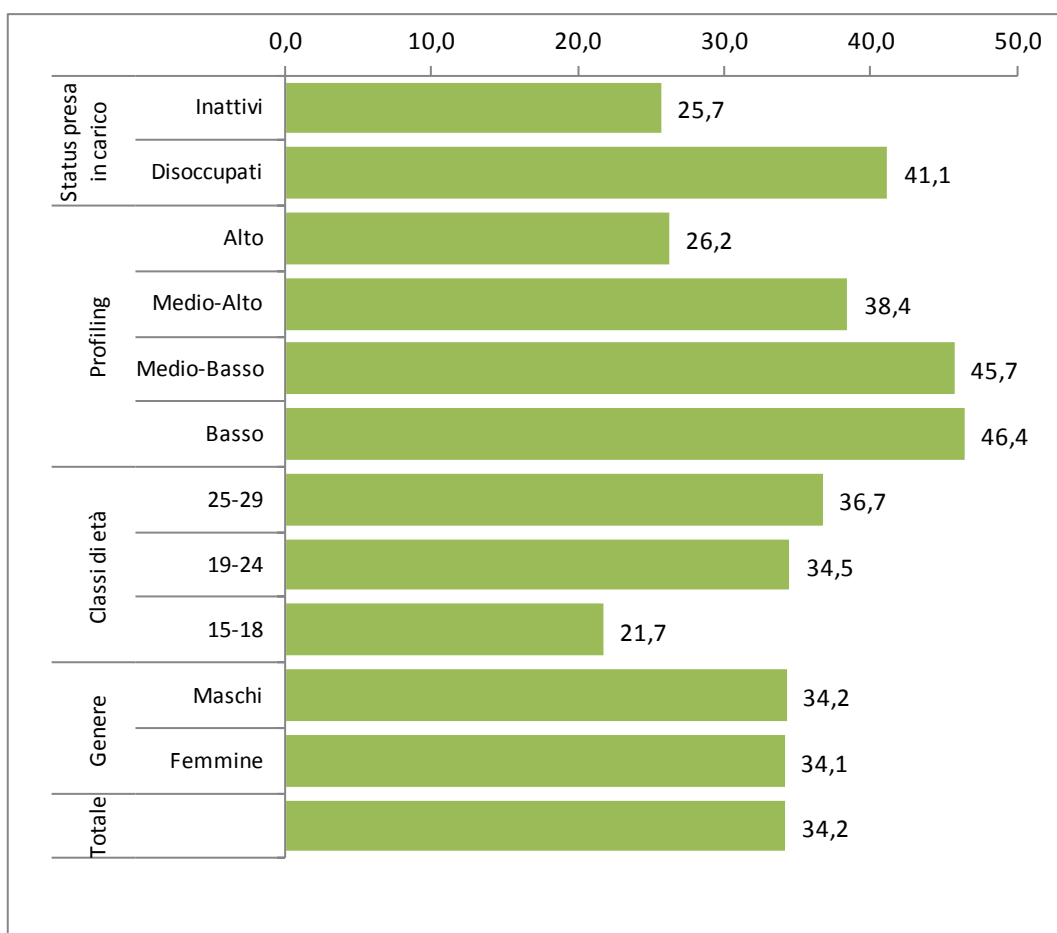
Figura 3. Quota di registrati presi in carico entro 2 mesi dalla registrazione - per mese di registrazione



Fonte: Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, BDPAPL

Mobilizzazione dei giovani presi in carico in attesa dell'offerta. Oltre ai giovani a cui viene erogata la corrispondente misura di integrazione e supporto nel mercato del lavoro, si deve considerare come un fattore positivo la capacità di (auto)mobilizzazione del giovane Neet preso in carico che trova un impiego prima che gli sia stata offerta ed erogata la misura. Il 34% dei ragazzi presi in carico in attesa di una proposta risulta occupato (figura 4). La probabilità di essere occupati è strettamente connessa sia alla "condizione di partenza" nel programma (la quota di occupati è pari al 41% tra coloro che erano disoccupati al momento della presa in carico e al 26% tra coloro che erano inattivi), sia al livello di "rischio" di esclusione ben catturato dall'indicatore di profiling (la quota di occupati è circa il 46% tra i soggetti a basso o medio-basso rischio e scende al 26% tra coloro che invece sono ad alto rischio di rimanere NEET).

Figura 4. Quota dei giovani presi in carico in attesa di offerta che risulta occupato. Percentuali per genere, classi di età, livello del profiling e status occupazionale al momento della presa in carico.



Fonte: Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali – BDPAPL.

3. L'attuazione, l'erogazione delle misure e il bonus occupazionale per le imprese

Partecipanti a cui è stata erogata una misura. L'erogazione delle diverse misure previste nel Piano di attuazione delle Garanzia Giovani coinvolge una pluralità di soggetti, sia a livello centrale che a livello regionale. Il monitoraggio del numero di giovani presi in carico ai quali è stata erogata una misura nell'ambito della GG in un dato periodo richiede pertanto la collezione di dati provenienti da diverse fonti e centri gestionali ed è oggetto di continuo affinamento man mano che procede il consolidamento del sistema informativo per l'interscambio e la condivisione del flusso delle informazioni dal livello periferico a quello centrale e tra i vari soggetti che a livello centrale intervengono nella gestione e offerta delle diverse misure.

Ad oggi, le diverse fonti evidenziano che i partecipanti per misura erogata nell'ambito del Programma risultano pari a **223 mila e 846 unità** (tavola 6), circa 3 mila e 400 unità in più rispetto alla scorsa settimana. Le misure di politica attiva di supporto per l'integrazione nel mercato del lavoro a titolarità regionale⁴ erogate sono circa 51 mila e 600. Alla quota maggiore di giovani, quasi 136 mila individui, è stato erogato un tirocinio. Sono 31 mila e 107 i giovani assunti in imprese tramite bonus occupazionale, mentre il servizio civile nazionale ha coinvolto poco più di 5 mila e 200 individui⁵.

Tavola 6. Numero di partecipanti a cui è stata erogata una misura di politica attiva e di integrazione nel mercato del lavoro (dati parziali)

| Partecipanti per misura erogata (A+B+C+D) | 223.846 | Fonti |
|---|---------|---|
| A. Utenti presi in carico cui è stata erogata una misura di politica attiva di supporto per l'integrazione nel mdl a titolarità regionale, esclusi i tirocini | 51.629 | BDPAPL e ricognizione regionale al 30.09.2015 |
| B. Tirocini | 135.895 | integrazione INPS e BDPAPL |
| C. Servizio civile nazionale | 5.215 | DIP. GIOVENTU' (23.02.16) |
| D. Bonus occupazionale | 31.107 | INPS (07.03.16) |

Il bonus occupazionale (dati al 7 marzo 2016). Prosegue il consolidamento attuativo del bonus occupazionale, ovvero della misura, nell'ambito della Garanzia Giovani, finalizzata a promuovere l'inserimento e la stabilizzazione occupazionale dei ragazzi attraverso la previsione di agevolazioni –diminuzioni del costo del lavoro – per le imprese che assumono.

I dati al 7 marzo 2016 mostrano che le domande confermate e definitivamente ammesse al beneficio ammontano a 31 mila 107 unità, 477 in più rispetto alla scorsa settimana. Le istanze confermate rappresentano

⁴ Si tratta delle misure di formazione (schede 2 A e 2 B), l'apprendistato di primo e terzo livello (schede 4 A e 4 C), servizio civile regionale (scheda 6), misure per l'autoimpiego e l'autoimprenditorialità (scheda 7) e la mobilità professionale (scheda 8).

⁵ Il dato è inferiore a quello dei report precedenti in quanto erano stati erroneamente imputati 571 volontari che hanno abbandonato prima dell'avvio.

il 63,5% delle istanze complessivamente presentate⁶. Gli importi delle istanze confermate ammontano a oltre 109 milioni di euro, pari al 70,41% delle risorse complessivamente programmate per la misura. Nei casi dell'Emilia Romagna, della Toscana e della provincia autonoma di Trento gli importi corrispondenti alle istanze confermate hanno superato le risorse programmate a livello regionale (tavola 7). Nelle Regioni prossime all'esaurimento delle risorse programmate, si registrano istanze rifiutate per preliminare mancanza di fondi, per una quota complessiva pari al 4,2% di quelle presentate.

Tavola 7. Bonus occupazionale per le imprese: numero di istanze confermate, importi assegnati e programmati per regione⁷

| REGIONE | ISTANZE CONFERMATE | IMPORTO BONUS (a) | IMPORTO PROGRAMMATO (SCHEDA 9) (b) | % RISORSE DELLE ISTANZE CONFERMATE SULLE RISORSE PROGRAMMATE (a/b *100) |
|-----------------------|-----------------------|------------------------|---|--|
| ABRUZZO | 632 | 2.099.972,36 | 3.000.000,00 | 70,00 |
| BASILICATA | 278 | 1.188.368,60 | 1.327.180,00 | 89,54 |
| CALABRIA | 1.342 | 5.631.287,40 | 5.654.360,54 | 99,59 |
| CAMPANIA | 1.371 | 5.554.858 | 10.420.000,00 | 53,31 |
| EMILIA ROMAGNA | 1.900 | 6.446.165,49 | 5.966.014,29 | 108,05 |
| FRIULI VENEZIA GIULIA | 536 | 1.774.454,25 | 2.500.000,00 | 70,98 |
| LAZIO | 2.870 | 9.988.622,90 | 19.715.164,00 | 50,66 |
| LIGURIA | 791 | 2.766.135,11 | 3.500.000,00 | 79,03 |
| LOMBARDIA | 8.853 | 28.935.009,38 | 52.393.780,00 | 55,23 |
| MARCHE | 1.735 | 5.684.003,93 | 5.700.000,00 | 99,72 |
| MOLISE | 103 | 398.265,00 | 500.000,00 | 79,65 |
| P.A. DI TRENTO | 191 | 549.708,01 | 548.450,00 | 100,23 |
| PUGLIA | 1.638 | 6.525.658,20 | 11.559.459,00 | 56,45 |
| SARDEGNA | 1.263 | 4.586.007,04 | 4.611.901,00 | 99,44 |
| SICILIA | 2.345 | 9.986.594,98 | 10.000.000,00 | 99,87 |
| TOSCANA | 2.746 | 9.012.479,92 | 9.000.000,00 | 100,14 |
| UMBRIA | 363 | 1.264.563,40 | 1.500.000,00 | 84,30 |
| VALLE D'AOSTA (*) | 4 | 10.050 | 600.000,00 | 1,68 |
| VENETO | 2.146 | 7.284.249,26 | 7.291.518,53 | 99,90 |
| TOTALE | 31.107 | 109.686.453,33 | 155.787.827,36 | 70,41 |

Fonte: INPS - Modulo GAGI

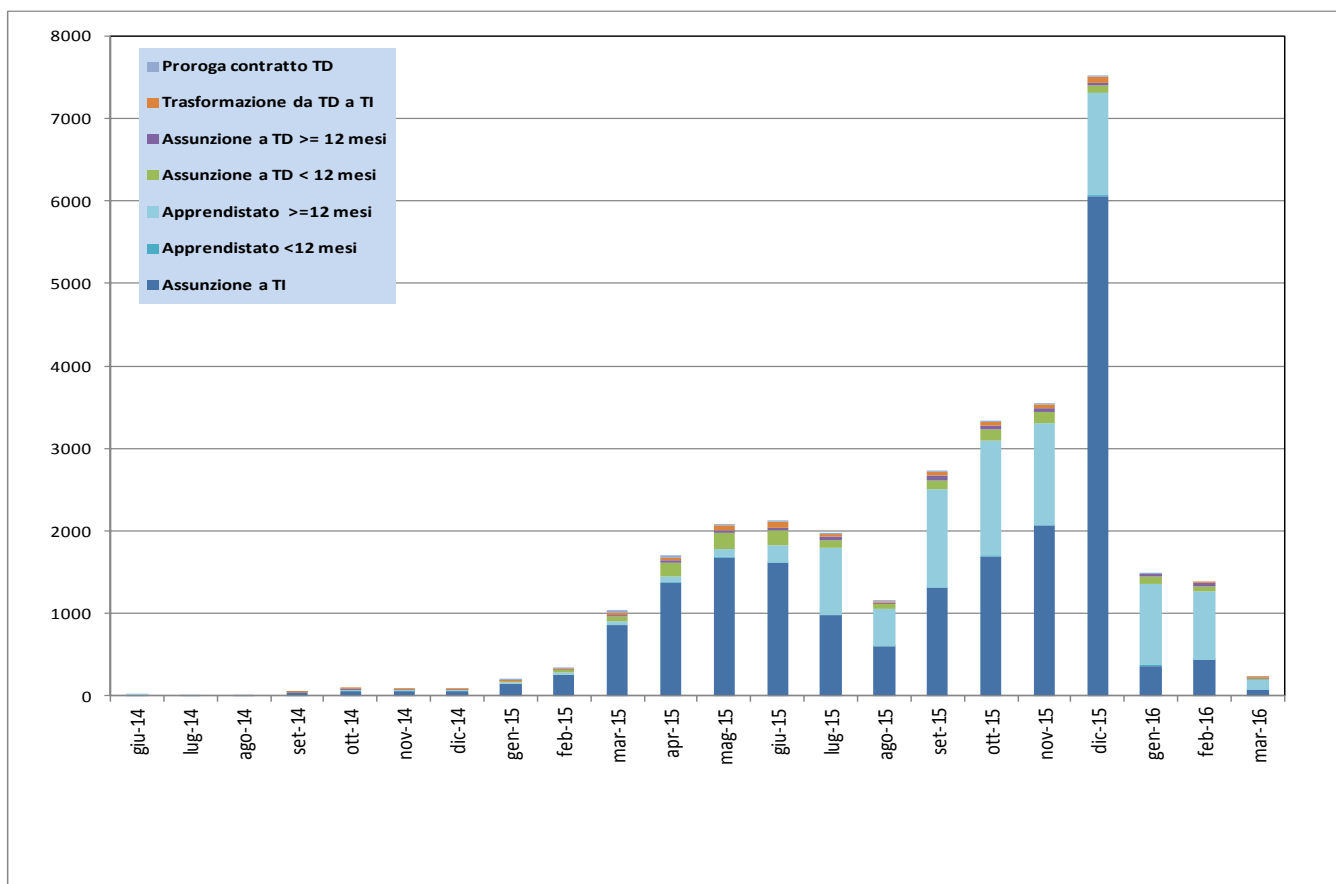
(*) La regione Valle d'Aosta, che non aveva inizialmente programmato risorse sulla misura, lo ha fatto recentemente. La misura è appena partita.

Nel complesso il 91,6% delle assunzioni incentivate sono a tempo indeterminato, con una tendenza crescente nell'utilizzo del bonus per l'apprendistato professionalizzante che riguarda il 28,2% delle istanze. Le assunzioni a tempo determinato rappresentano il 6,1%, con prevalenza della durata inferiore a 12 mesi (4,6%). La figura 5 riporta la distribuzione mensile delle istanze ammesse al beneficio del bonus per tipologia contrattuale.

⁶ La restante quota o è in attesa di conferma o non ha ricevuto conferma per annullamento da parte del giovane o dell'impresa, per cancellazione a motivo di mancanza di requisiti o di scadenza dei termini.

⁷ La regione Piemonte non ha attivato la misura.

Figura 5. Bonus occupazionale per le imprese: distribuzione mensile istanze confermate per tipologia contrattuale.



Fonte: INPS – Modulo GAGI