



UNIONE EUROPEA

Iniziativa a favore dell'Occupazione Giovanile
Fondo Sociale Europeo
Investiamo nel tuo futuro



*Ministero del Lavoro
e delle Politiche Sociali*

ISFOL
ISTITUTO PER LO SVILUPPO DELLA
FORMAZIONE PROFESSIONALE
DEI LAVORATORI



L'attuazione della GARANZIA GIOVANI in Italia

11 giugno 2015

1. Programmazione attuativa (dati al 11 giugno 2015)

Le risorse finanziarie del Programma Operativo Nazionale “Iniziativa Occupazione Giovani” (PON IOG) sono pari a 1,5 miliardi di euro, di cui circa 1,4 miliardi di euro sono ripartiti tra le regioni quali Organismi Intermedi all’interno del Programma. Alla data del presente rapporto tutte le regioni hanno avviato le procedure di emanazione di avvisi, bandi e decreti per dare attuazione alle misure della Garanzia per i Giovani. L’ammontare complessivo delle risorse oggetto della programmazione attuativa è circa 1.080 milioni di euro (tavola 1). Per il PON IOG nel suo complesso **la capacità di impegno della programmazione attuativa¹** risulta pari a **71,69 %**.

Tavola 1. Programmazione IOG per soggetto responsabile dell’attuazione e capacità di impegno della programmazione attuativa

(dati in migliaia di euro)

| | Totale Programmato | Totale impegni della programmazione attuativa | Capacità di impegno della programmazione attuativa |
|---------------------------|---------------------|---|--|
| | a | b | b / a x 100 |
| Piemonte (*) | 97.433,24 | 77.083,63 | 79,11 |
| Valle D'Aosta | 2.325,38 | 2.075,38 | 89,25 |
| Lombardia | 178.356,31 | 167.154,32 | 93,72 |
| P.A. di Trento | 8.371,35 | 5.255,00 | 62,77 |
| Veneto (*) | 83.248,45 | 63.912,96 | 76,77 |
| Friuli Venezia Giulia (*) | 19.300,62 | 16.535,62 | 85,67 |
| Liguria | 27.206,90 | 18.662,96 | 68,60 |
| Emilia Romagna (*) | 74.179,48 | 64.245,35 | 86,61 |
| Toscana (*) | 64.877,98 | 39.961,86 | 61,60 |
| Umbria | 22.788,68 | 18.038,68 | 79,16 |
| Marche (*) | 29.299,73 | 20.228,06 | 69,04 |
| Lazio | 137.197,16 | 83.040,00 | 60,53 |
| Abruzzo (*) | 31.160,03 | 31.160,03 | 100,00 |
| Molise (*) | 7.673,74 | 5.579,84 | 72,71 |
| Campania | 191.610,96 | 112.790,96 | 58,86 |
| Puglia | 120.454,46 | 72.554,46 | 60,23 |
| Basilicata | 17.207,78 | 10.313,58 | 59,94 |
| Calabria (*) | 67.668,43 | 45.895,73 | 67,82 |
| Sicilia (*) | 178.821,39 | 123.735,00 | 69,19 |
| Sardegna | 54.181,25 | 35.066,94 | 64,72 |
| Totale OO.II | 1.413.363,33 | 1.013.290,35 | 71,69 |
| MLPS | 100.000,00 | 71.566,97 | 71,57 |
| TOTALE PON IOG | 1.513.363,33 | 1.084.857,31 | 71,69 |

(*) Regioni che hanno riprogrammato.

Fonte: PAR e delibere regionali

A livello di misura, escludendo le due misure gestite centralmente che sono il bonus occupazionale e il servizio civile nazionale, la misura *formazione mirata all’inserimento lavorativo* presenta la maggiore capacità di programmazione attuativa pari a 86,8 %. Le altre misure che mostrano i valori più elevati della capacità di impegno della programmazione attuativa sono il *tirocinio extra curriculare* (83,8 %) e il *servizio civile regionale* (80,95 %). Anche la misura *formazione per il reinserimento dei giovani 15-18enni in percorsi*

¹ La capacità di programmazione attuativa è data dal rapporto tra le risorse impegnate attraverso l’emanazione di avvisi, bandi e delibere regionali e le risorse programmate.

formativi mostra una buona capacità di impegno della programmazione attuativa con un valore dell'indice pari a 70 % di poco inferiore al dato complessivo del programma – tavola 2.

Tavola 2. Programmazione IOG per misura e capacità di impegno della programmazione attuativa

(dati in migliaia di euro)

| | Totale Programmato | Totale impegni della programmazione attuativa | Capacità di impegno della programmazione attuativa |
|--|---------------------|---|--|
| | <i>a</i> | <i>b</i> | <i>b / a x 100</i> |
| Orientamento e accompagnamento al lavoro | 459.250,54 | 288.252,42 | 62,77 |
| Formazione mirata all'inserimento lavorativo | 159.282,19 | 138.248,74 | 86,79 |
| Formazione reinserimento dei giovani 15-18 in percorsi formativi | 139.939,05 | 97.985,57 | 70,02 |
| Apprendistato per qualifica e diploma professionale | 35.530,92 | 7.920,92 | 22,29 |
| Apprendistato per l'alta formazione e la ricerca | 9.290,00 | 2.090,00 | 22,50 |
| Tirocinio extra curriculare | 308.581,39 | 258.599,09 | 83,80 |
| Servizio Civile Regionale | 40.779,96 | 33.010,59 | 80,95 |
| Servizio Civile Nazionale | 46.582,21 | 46.582,21 | 100,00 |
| Autoimpiego e all'auto-imprenditorialità | 94.067,22 | 11.617,30 | 12,35 |
| Mobilità professionale | 35.204,51 | 15.695,14 | 44,58 |
| Bonus occupazionale | 184.855,34 | 184.855,34 | 100,00 |
| Totale complessivo | 1.513.363,33 | 1.084.857,31 | 71,69 |

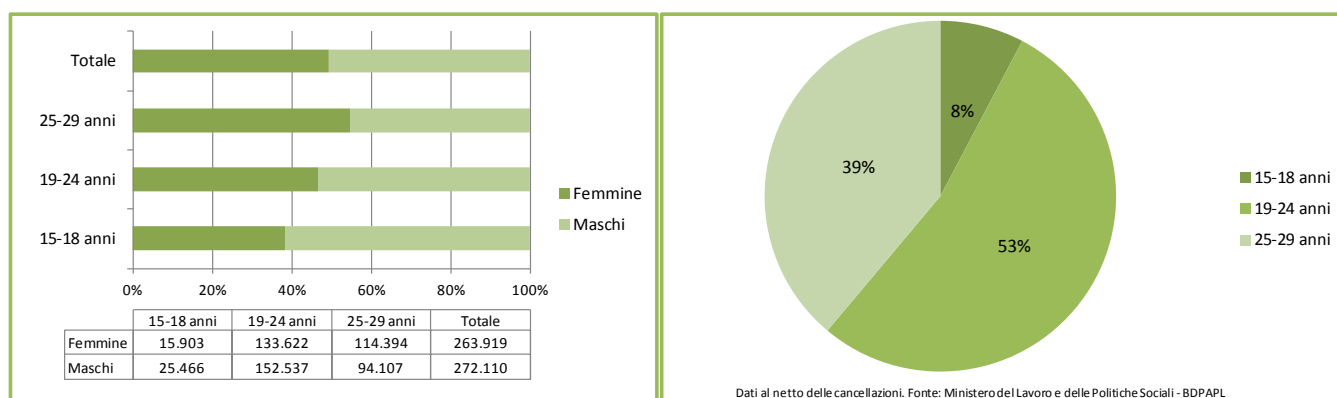
Fonte: PAR e delibere regionali

2. I giovani Neet in Garanzia Giovani (dati all'11 giugno 2015)

Registrazioni. Il numero delle registrazioni al programma Garanzia Giovani si attesta a **617 mila 614 unità**; al netto delle cancellazioni di ufficio² il numero dei registrati raggiunge la quota di 536 mila e 29 individui, con un incremento settimanale di oltre 11 mila unità.

Tra i registrati alla Garanzia Giovani c'è una leggera prevalenza della componente maschile (51 %) rispetto a quella femminile (49 %). Il 53% dei registrati ha un'età compresa nella fascia di 19-24 anni, l'8 % è rappresentato da giovani con età fino a 18 anni, e il restante 39 % di over 25. Gli uomini hanno un'incidenza superiore tra gli under 25 mentre nelle fasce di età superiori, tra i 25-29 anni, prevale la componente femminile – figura 1.

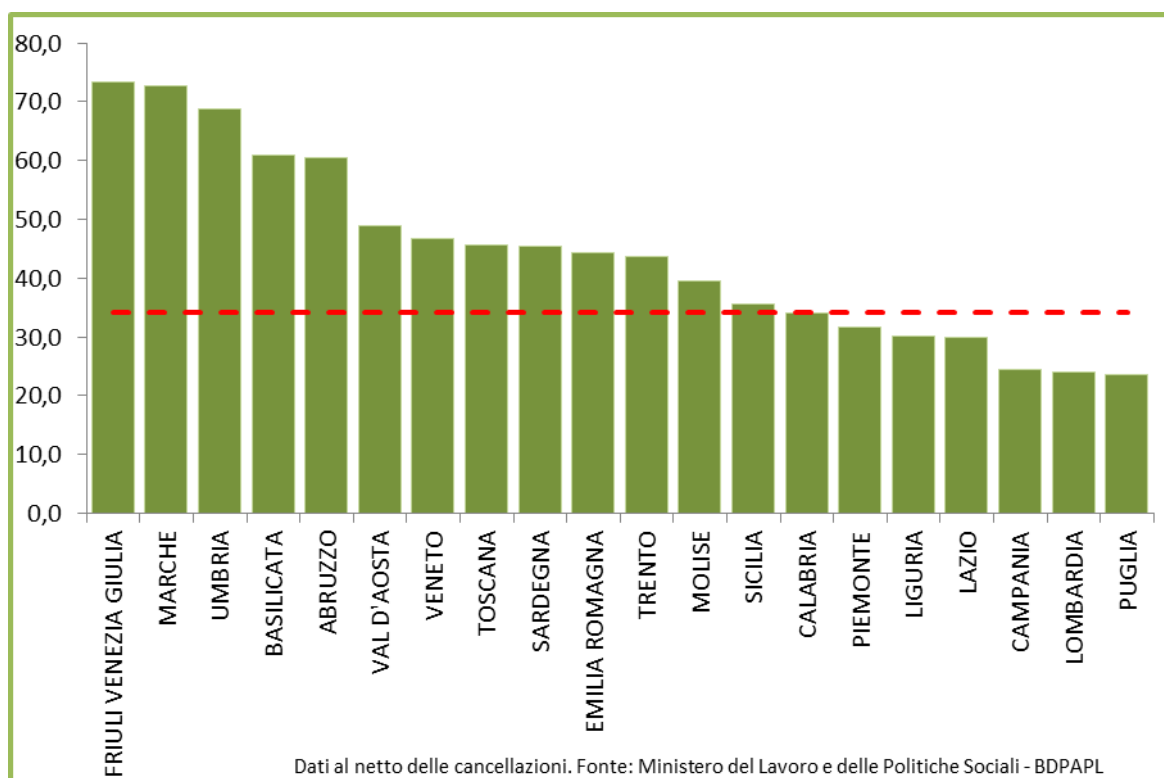
Figura 1. Partecipanti registrati per genere ed età



Il numero dei registrati, al netto delle sole cancellazioni di ufficio per annullamento da parte del giovane e mancanza di requisiti, rappresenta ad oggi il 34,2% del bacino potenziale dei giovani eleggibili alla GG costituito dal milione e 723 mila giovani NEET in età 15-29 anni disponibili a lavorare stimata dalla Rilevazione Continua sulle Forze di Lavoro (media 2013). Il quadro regionale evidenzia una notevole eterogeneità nell'indice di copertura del target potenziale regionale (figura 2).

² Si tratta di cancellazioni dell'adesione per annullamento della stessa a causa di: ripensamento del giovane, mancanza di requisiti del giovane, rifiuto della presa in carico da parte del giovane.

Figura 2. Partecipanti registrati per regione di residenza sul totale dei Neet (disponibili a lavorare)



Preso in carico. Il numero dei presi in carico è pari a **340 mila e 144 giovani**, con una variazione di quasi 10 mila e 500 unità in più rispetto alla settimana precedente. A livello nazionale il 63,5%, in lieve aumento rispetto alla settimana precedente, dei giovani registrati risulta preso in carico, pur permanendo una discreta variabilità a livello regionale degli indici di copertura - tavola 3 e figura 3.

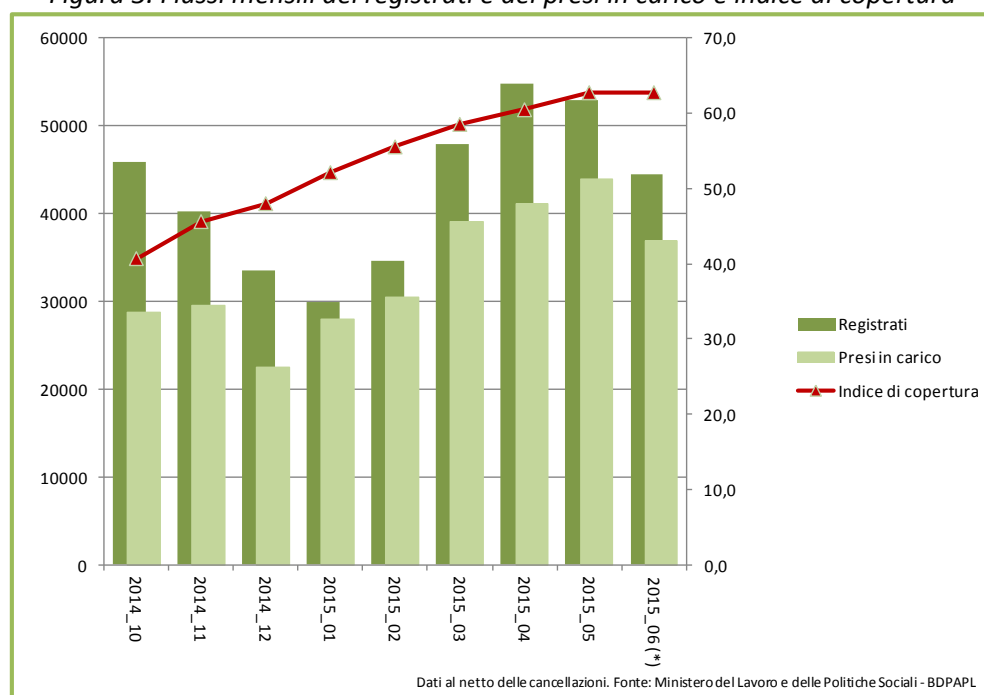
Tavola 3. Giovani registrati e presi in carico per Regione. Indice di copertura.

| REGIONE | GIOVANI REGISTRATI* | GIOVANI PRESI IN CARICO CON PATTO DI SERVIZIO* | INDICE DI COPERTURA (%) |
|-----------------------|---------------------|--|-------------------------|
| PIEMONTE | 32.789 | 10.011 | 30,5 |
| VAL D'AOSTA | 1.366 | 861 | 63,0 |
| LOMBARDIA | 46.790 | 27.523 | 58,8 |
| TRENTO | 3.044 | 2.184 | 71,7 |
| VENETO | 25.440 | 22.347 | 87,8 |
| FRIULI VENEZIA GIULIA | 12.233 | 7.229 | 59,1 |
| LIGURIA | 7.516 | 3.850 | 51,2 |
| EMILIA ROMAGNA | 37.172 | 25.073 | 67,5 |
| TOSCANA | 27.660 | 22.089 | 79,9 |
| UMBRIA | 11.296 | 8.186 | 72,5 |
| MARCHE | 23.309 | 13.437 | 57,6 |
| LAZIO | 42.563 | 26.611 | 62,5 |
| ABRUZZO | 16.779 | 11.834 | 70,5 |
| MOLISE | 4.360 | 2.054 | 47,1 |
| CAMPANIA | 52.807 | 28.715 | 54,4 |
| PUGLIA | 35.011 | 22.491 | 64,2 |
| BASILICATA | 12.525 | 8.927 | 71,3 |
| CALABRIA | 27.097 | 13.319 | 49,2 |
| SICILIA | 88.811 | 61.331 | 69,1 |
| SARDEGNA | 27.461 | 22.072 | 80,4 |
| Totale | 536.029 | 340.144 | 63,5 |

* Al netto delle cancellazioni

Fonte: Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali - BDPAPL

Figura 3. Flussi mensili dei registrati e dei presi in carico e indice di copertura



(*) Per il mese di giugno il numero dei registrati e dei presi in carico rappresenta una proiezione del dato al 11/06/2015

La distribuzione dei presi in carico per livello di profilazione mostra quote maggioritarie di ragazzi con indice di rischio medio alto (39,8%) e alto (43,1%) - figura 4 e tavola 4.

Figura 4. Distribuzione percentuale dei partecipanti presi in carico per livello di profilazione

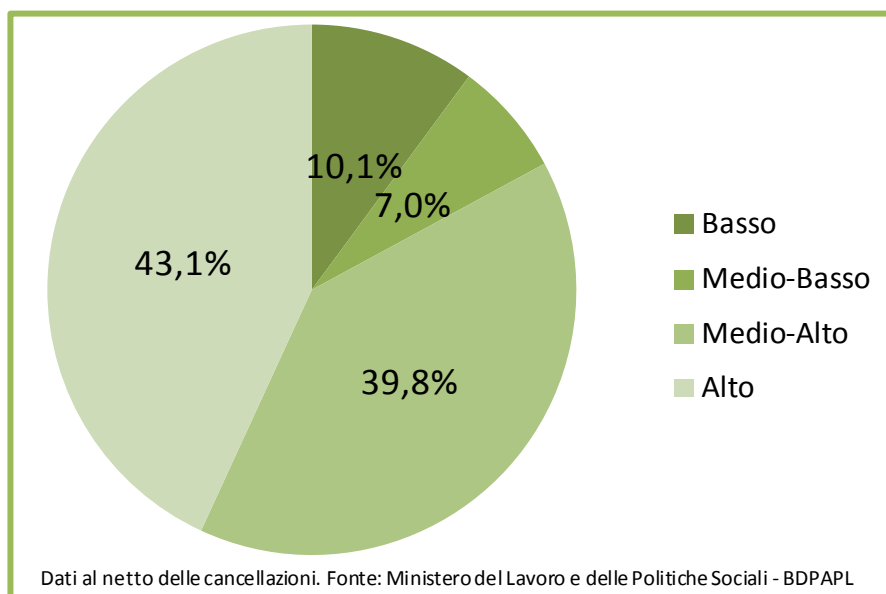


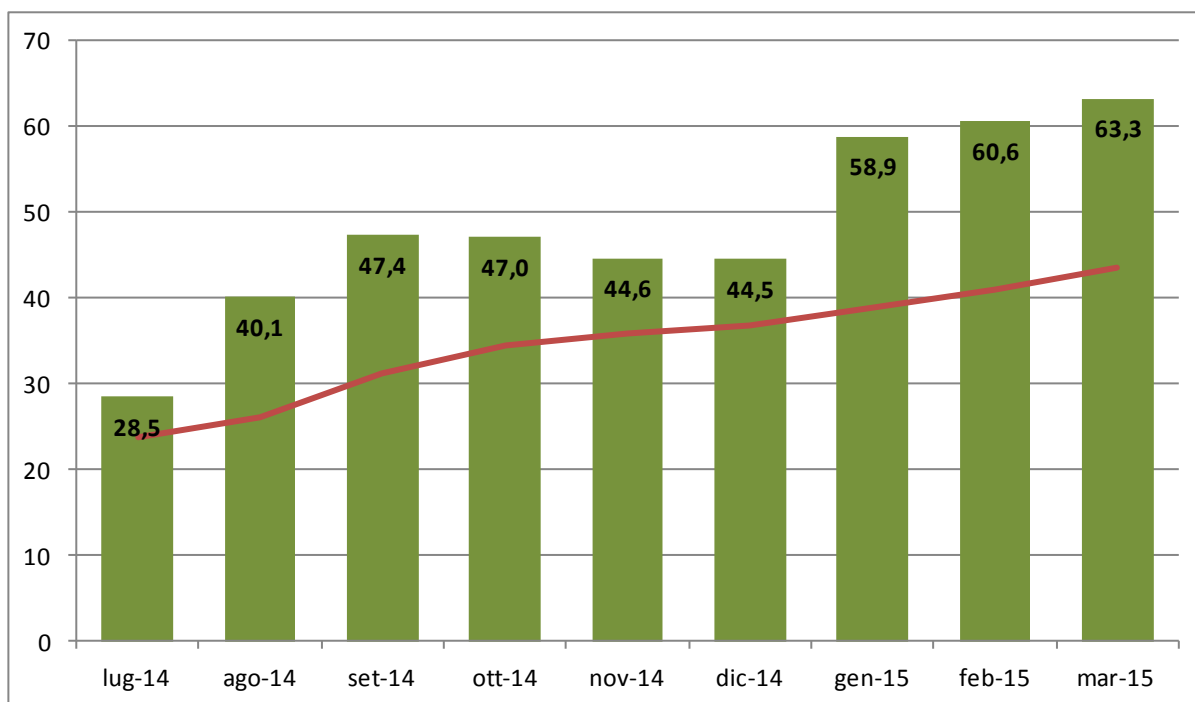
Tavola 4. Partecipanti presi in carico per livello di profilazione e regione di presa in carico

| REGIONE PRESA IN CARICO | LIVELLO | | | |
|-------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| | Basso | Medio-Basso | Medio-Alto | Alto |
| PIEMONTE | 11,1 | 8,5 | 53,5 | 26,9 |
| VAL D'AOSTA | 14,2 | 12,9 | 49,1 | 23,8 |
| LOMBARDIA | 20,1 | 15,5 | 51,8 | 12,6 |
| TRENTO | 13,6 | 35,5 | 36,4 | 14,5 |
| VENETO | 15,9 | 19,3 | 48,7 | 16,2 |
| FRIULI VENEZIA-GIULIA | 15,5 | 12,0 | 53,8 | 18,8 |
| LIGURIA | 12,6 | 11,1 | 53,5 | 22,8 |
| EMILIA ROMAGNA | 13,7 | 15,3 | 48,8 | 22,2 |
| TOSCANA | 12,4 | 13,3 | 53,5 | 20,9 |
| UMBRIA | 12,7 | 8,8 | 47,0 | 31,6 |
| MARCHE | 13,2 | 13,7 | 48,9 | 24,2 |
| LAZIO | 10,6 | 3,9 | 50,0 | 35,4 |
| ABRUZZO | 11,2 | 4,8 | 52,5 | 31,5 |
| MOLISE | 7,4 | 1,8 | 46,5 | 44,3 |
| CAMPANIA | 4,8 | 0,7 | 29,6 | 64,8 |
| PUGLIA | 7,9 | 1,1 | 38,3 | 52,6 |
| BASILICATA | 3,4 | 0,6 | 25,8 | 70,3 |
| CALABRIA | 5,3 | 1,2 | 30,9 | 62,7 |
| SICILIA | 4,4 | 0,5 | 18,3 | 76,8 |
| SARDEGNA | 8,8 | 1,2 | 35,9 | 54,2 |
| Totale | 10,1 | 7,0 | 39,8 | 43,1 |

Dati al netto delle cancellazioni. Fonte: Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali - BDPAPL

Tempi di attesa della presa in carico. Per quanto attiene l'analisi dei tempi di risposta dei Servizi per il Lavoro, la quota dei giovani profilati entro i due mesi dalla registrazione mostra un trend crescente (figura 5, linea di colore rosso). Tale quota, se calcolata per singolo mese di registrazione, mostra che a marzo 2015 ogni 100 giovani registrati ben 63,3 sono stati presi in carico entro i 2 mesi, con un aumento di 2,7 punti percentuali rispetto al mese precedente.

Figura 5. Quota di registrati presi in carico entro 2 mesi dalla registrazione - per mese di registrazione



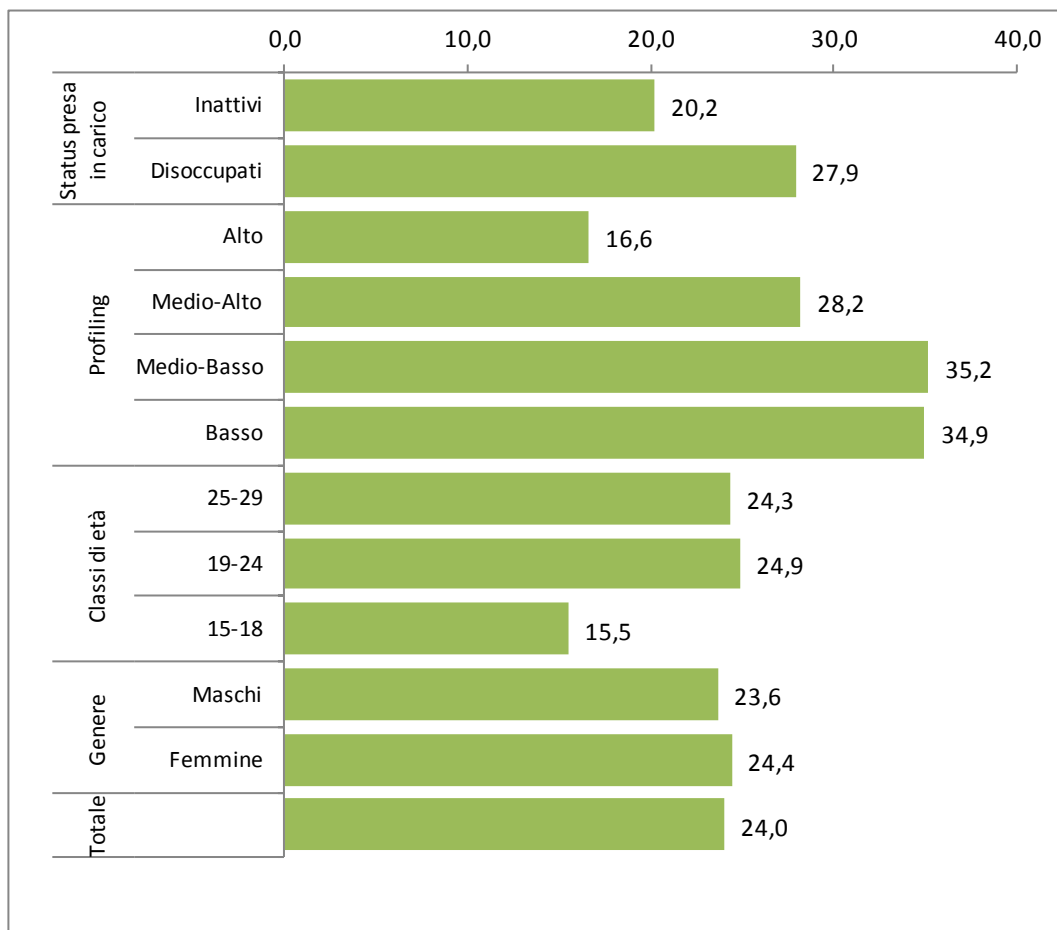
Fonte: Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, BDPAPL

Mobilità geografica dei presi in carico. Circa il 3,3 % dei giovani presi in carico risulta residente in un'altra regione rispetto a quella della presa in carico. Di questi, il 62% risulta comunque domiciliato nella regione di presa in carico. Il fenomeno della mobilità appare quindi abbastanza marginale, seppur in costante crescita. A fronte del dato complessivo la situazione regionale è tuttavia piuttosto diversificata. Un primo gruppo di regioni presenta un valore dell'indice del saldo migratorio, dato dalla differenza tra indice di immigrazione (presa in carico di giovani non residenti) e indice di emigrazione (residenti presi in carico in altra regione), costantemente e consistentemente positivo. Appartengono a questo gruppo le regioni centrali quali Emilia Romagna, Toscana, Umbria, Marche e Lazio. Dall'altra parte c'è il gruppo delle regioni con valore dell'indice del saldo migratorio costantemente e consistentemente negativo. Appartengono a questo secondo gruppo le regioni del Mezzogiorno: la Calabria, la Campania, la Puglia e il Molise. Altre Regioni mostrano bassi valori, in termini assoluti, del saldo migratorio fino a ricomprendere situazioni territoriali, in particolare le regioni Lombardia, Trento, Abruzzo e Sardegna, per le quali il saldo tra ingressi e uscite è sostanzialmente nullo.

Mobilitazione dei giovani presi in carico in attesa dell'offerta. Oltre ai giovani a cui viene erogata la corrispondente misura di integrazione e supporto nel mercato del lavoro, si deve considerare come un fattore positivo la capacità di (auto)mobilitazione del giovane Neet preso in carico che trova un impiego prima che gli sia stata offerta ed erogata la misura. Circa il 24% dei ragazzi presi in carico in attesa di una proposta risulta occupato (figura 6). La probabilità di essere occupati è strettamente connessa sia alla "condizione di partenza"

nel programma (la quota di occupati è pari al 27,9% tra coloro che erano disoccupati al momento della presa in carico e al 20,2% tra coloro che erano inattivi), sia al livello di “rischio” di esclusione ben catturato dall’indicatore di profiling (la quota di occupati è superiore al 35% tra i soggetti a basso o medio-basso rischio e scende al 17% tra coloro che invece sono ad alto rischio di rimanere NEET).

Figura 6. Quota dei giovani presi in carico in attesa di offerta che risulta occupato. Percentuali per genere, classi di età, livello del profiling e status occupazionale al momento della presa in carico.



Fonte: Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali – BDPAPL.