



UNIONE EUROPEA

Iniziativa a favore dell'Occupazione Giovanile  
Fondo Sociale Europeo  
Investiamo nel tuo futuro



*Ministero del Lavoro  
e delle Politiche Sociali*

**ISFOL**  
ISTITUTO PER LO SVILUPPO DELLA  
FORMAZIONE PROFESSIONALE  
DEI LAVORATORI



# L'attuazione della GARANZIA GIOVANI in Italia

29 gennaio 2016

## 1. Programmazione attuativa (dati al 28 gennaio 2016)

Le risorse finanziarie del Programma Operativo Nazionale "Iniziativa Occupazione Giovani" (PON IOG) sono pari a 1,5 miliardi di euro, di cui circa 1,410 miliardi di euro sono ripartiti tra le regioni quali Organismi Intermedi all'interno del Programma. Alla data del presente rapporto tutte le regioni hanno avviato le procedure di emanazione di avvisi, bandi e decreti per dare attuazione alle misure della Garanzia per i Giovani. L'ammontare complessivo delle risorse oggetto della programmazione attuativa è di circa 1,2 miliardi di euro. Nell'ultimo mese non si sono registrate variazioni nella capacità di impegno della programmazione attuativa<sup>1</sup> che rimane stabile all'80,1% (tavola 1).

*Tavola 1. Programmazione IOG per soggetto responsabile dell'attuazione e capacità di impegno della programmazione attuativa*

*(dati in migliaia di euro)*

	Totale Programmato	Totale impegni della programmazione attuativa	Capacità di impegno della programmazione attuativa
	<i>a</i>	<i>b</i>	$b/a \times 100$
Piemonte (*)	97.433,24	78.033,53	80,09
Valle D'Aosta	2.325,38	2.075,38	89,25
Lombardia	173.356,31	167.154,32	96,42
P.A. di Trento	8.371,35	5.724,69	68,38
Veneto (*)	83.248,45	73.947,08	88,83
Friuli Venezia Giulia (*)	19.300,62	16.535,62	85,67
Liguria	27.206,90	23.632,02	86,86
Emilia Romagna (*)	74.179,48	66.222,20	89,27
Toscana (*)	65.874,08	58.099,02	88,20
Umbria	22.788,68	17.935,81	78,70
Marche (*)	29.299,73	26.773,62	91,38
Lazio (*)	137.197,16	117.497,16	85,64
Abruzzo (*)	31.160,03	29.936,44	96,07
Molise (*)	7.673,74	5.829,84	75,97
Campania	191.610,96	123.210,96	64,30
Puglia	120.454,46	75.949,46	63,05
Basilicata	17.207,78	15.373,58	89,34
Calabria (*)	67.668,43	51.369,85	75,91
Sicilia (*)	178.821,39	165.735,00	92,68
Sardegna	55.013,12	32.496,44	59,07
<b>Totale OO.II</b>	<b>1.410.191,30</b>	<b>1.153.532,00</b>	<b>81,80</b>
MLPS	103.172,03	59.202,16	57,38
<b>TOTALE PON IOG</b>	<b>1.513.363,326</b>	<b>1.212.734,15</b>	<b>80,14</b>

(\*) Regioni che hanno riprogrammato.

Fonte: PAR e delibere regionali

<sup>1</sup> La capacità di programmazione attuativa è data dal rapporto tra le risorse impegnate attraverso l'emanazione di avvisi, bandi e delibere regionali e le risorse programmate.

Con riferimento alle sole risorse gestite a livello regionale, se si escludono le due misure gestite centralmente ovvero *bonus occupazionale* e il *servizio civile nazionale*, le misure che presentano l'indice di capacità di impegno della programmazione attuativa superiore al valore registrato dal PON IOG nel suo complesso sono le due misure di *formazione*, il *tirocinio extra curriculare* e il *servizio civile regionale* (tavola 2).

*Tavola 2. Programmazione IOG per misura e capacità di impegno della programmazione attuativa  
(dati in migliaia di euro)*

	<b>Totale Programmato</b>	<b>Totale impegni della programmazione attuativa</b>	<b>Capacità di impegno della programmazione attuativa</b>
	<i>a</i>	<i>b</i>	<i>b / a x 100</i>
Accoglienza, orientamento e presa in carico	124.205,07	61.786,18	49,75
Accompagnamento al lavoro	174.601,76	134.995,08	77,32
Formazione mirata all'inserimento lavorativo	140.696,40	115.410,40	82,03
Formazione reinserimento dei giovani 15-18 in percorsi formativi	144.993,14	127.915,56	88,22
Apprendistato	22.440,92	13.264,92	59,11
Tirocinio extra curriculare	417.548,21	353.969,87	84,77
Servizio Civile Regionale	35.636,77	34.971,27	98,13
Servizio Civile Nazionale	46.257,77	46.257,77	100,00
Autoimpiego e all'auto-imprenditorialità	121.512,00	92.494,75	76,12
Mobilità professionale	30.948,17	21.115,11	68,23
Bonus occupazionale	151.351,09	151.351,09	100,00
<b>Totale complessivo risorse regionali</b>	<b>1.410.191,30</b>	<b>1.153.532,00</b>	<b>81,80</b>

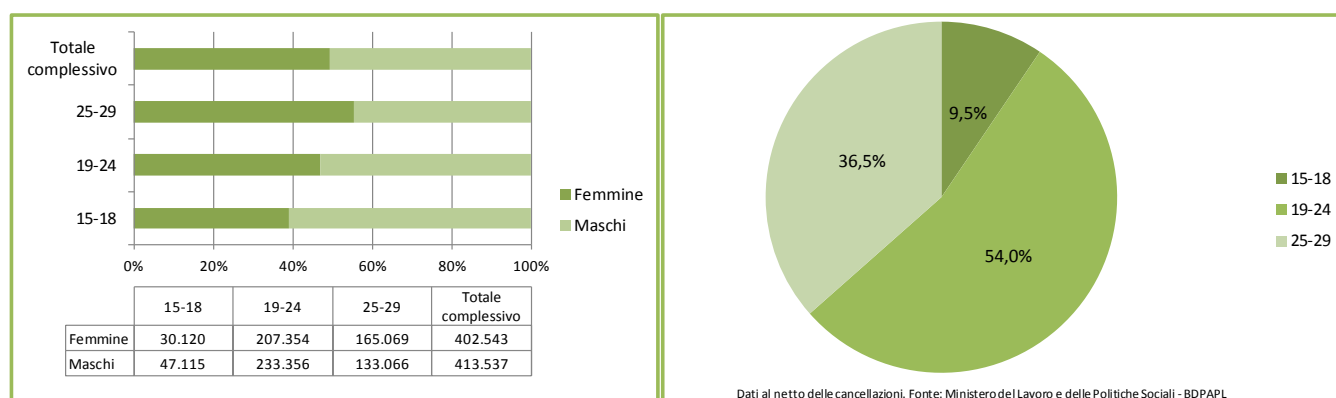
Fonte: PAR e delibere regionali

## 2. I giovani Neet in Garanzia Giovani (dati al 28 gennaio 2016)

**Registrazioni.** Il numero delle registrazioni al programma Garanzia Giovani si attesta a **944 mila e 382 unità**, con una crescita settimanale di oltre 10 mila individui. Al netto delle cancellazioni di ufficio<sup>2</sup> il numero dei registrati raggiunge la quota di 816 mila individui, con un incremento settimanale di più di 9 mila e 500 unità.

Tra i registrati alla Garanzia Giovani c'è una leggera prevalenza della componente maschile (51 %) rispetto a quella femminile (49%). Il 54% dei registrati ha un'età compresa nella fascia di 19-24 anni, il 9% è rappresentato da giovani con età fino a 18 anni e il restante 37% da over 25. Gli uomini hanno un'incidenza superiore tra gli under 25 mentre nelle fasce di età superiori, tra i 25-29 anni, prevale la componente femminile (figura 1).

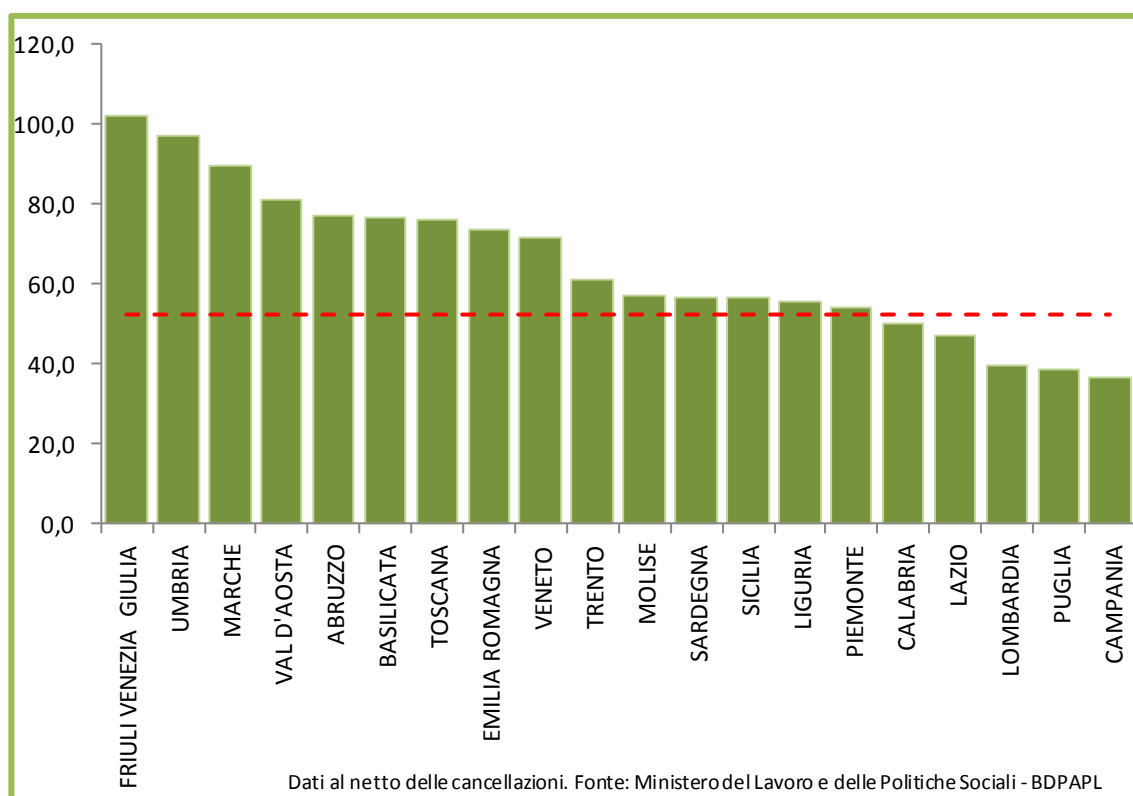
Figura 1. Partecipanti registrati per genere ed età



Il numero dei registrati, al netto delle sole cancellazioni di ufficio per annullamento da parte del giovane e mancanza di requisiti, rappresenta ad oggi il 52,6% - in crescita di 0,6 punti percentuali rispetto alla scorsa settimana - del bacino potenziale dei giovani eleggibili alla GG costituito dal milione e 723 mila giovani NEET in età 15-29 anni disponibili a lavorare stimata dalla Rilevazione Continua sulle Forze di Lavoro (media 2013). Il quadro regionale evidenzia una notevole eterogeneità nell'indice di copertura del target potenziale regionale (figura 2).

<sup>2</sup> Si tratta di cancellazioni dell'adesione per annullamento della stessa a causa di: ripensamento del giovane, mancanza di requisiti del giovane, rifiuto della presa in carico da parte del giovane.

Figura 2. Partecipanti registrati per regione di residenza sul totale dei Neet (disponibili a lavorare)



**Presa in carico.** Il numero dei presi in carico è pari a **595 mila e 457 giovani**, con una variazione di circa 7 mila e 700 unità in più rispetto alla settimana precedente. A livello nazionale il 73% dei giovani registrati risulta preso in carico, stabile rispetto alla settimana precedente. Permane una discreta variabilità a livello regionale degli indici di copertura - tavola 3, mentre a livello mensile gli andamenti sono influenzati dalla stagionalità – figura 3.

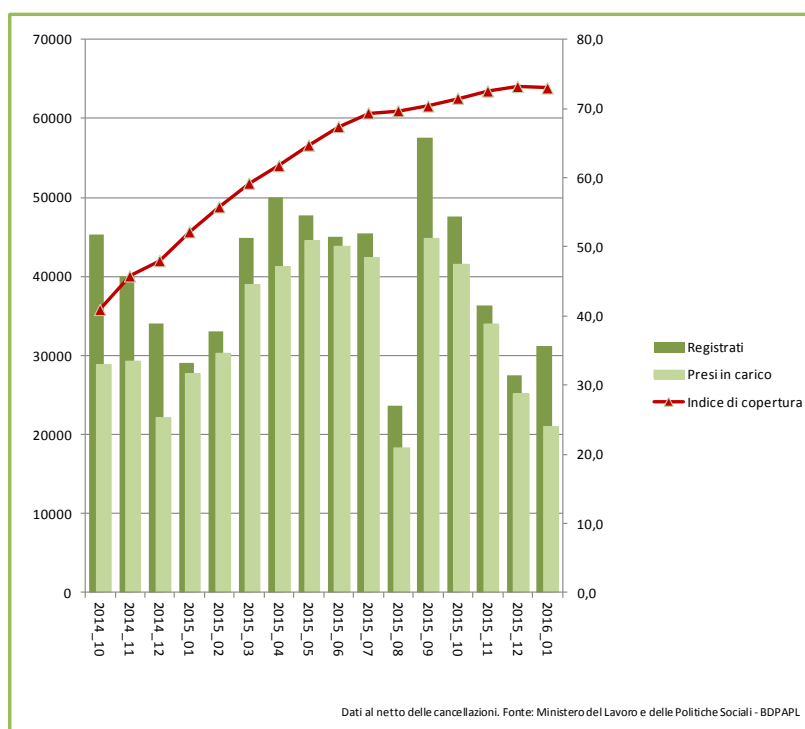
Tavola 3. Giovani registrati e presi in carico per Regione. Indice di copertura

REGIONE	GIOVANI REGISTRATI*	GIOVANI PRESI IN CARICO CON PATTO DI SERVIZIO*	INDICE DI COPERTURA (%)
PIEMONTE	54.100	27.696	51,2
VAL D'AOSTA	2.132	1.605	75,3
LOMBARDIA	75.108	48.764	64,9
TRENTO	4.024	3.260	81,0
VENETO	39.378	36.127	91,7
FRIULI VENEZIA GIULIA	15.510	10.533	67,9
LIGURIA	12.731	9.242	72,6
EMILIA ROMAGNA	59.974	45.287	75,5
TOSCANA	46.625	39.071	83,8
UMBRIA	15.968	12.579	78,8
MARCHE	28.568	15.904	55,7
LAZIO	65.007	48.359	74,4
ABRUZZO	19.949	16.777	84,1
MOLISE	6.150	4.150	67,5
CAMPANIA	83.266	49.745	59,7
PUGLIA	57.102	43.237	75,7
BASILICATA	14.889	12.312	82,7
CALABRIA	39.710	26.446	66,6
SICILIA	142.713	115.412	80,9
SARDEGNA	33.176	28.951	87,3
<b>Totale</b>	<b>816.080</b>	<b>595.457</b>	<b>73,0</b>

\* Al netto delle cancellazioni

Fonte: Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali - BDPAPL

Figura 3. Flussi mensili dei registrati e dei presi in carico e indice di copertura



(\*) Per il mese di gennaio il numero dei registrati e dei presi in carico rappresenta una proiezione del dato al 28/01/2016

La distribuzione dei presi in carico per livello di profilazione mostra quote maggioritarie di ragazzi con indice di rischio medio alto (38,7%) e alto (44,8%) - figura 4 e tavola 4.

Figura 4. Distribuzione percentuale dei partecipanti presi in carico per livello di profilazione

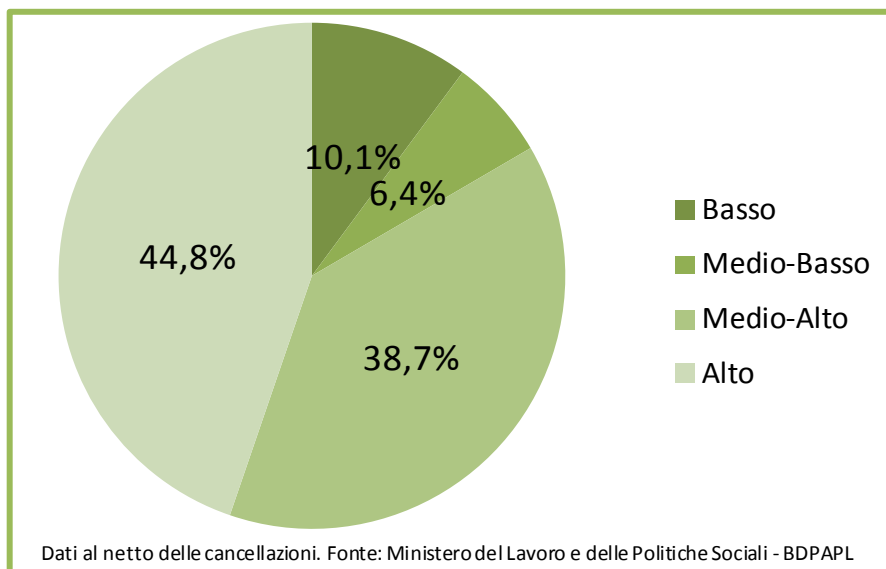


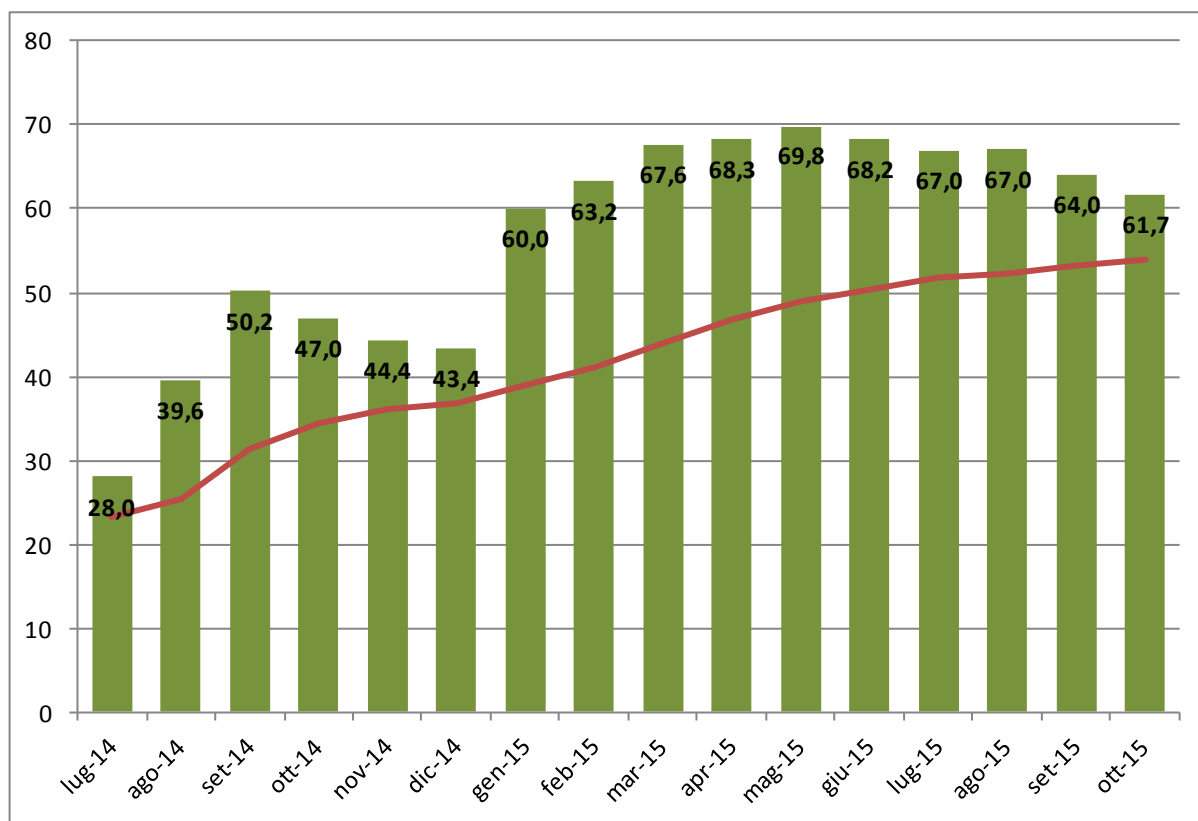
Tavola 4. Partecipanti presi in carico per livello di profilazione e regione di presa in carico

REGIONE PRESA IN CARICO	LIVELLO DI			
	Basso	Medio-Basso	Medio-Alto	Alto
PIEMONTE	11,4	8,1	51,3	29,3
VAL D'AOSTA	14,6	11,6	48,0	25,8
LOMBARDIA	20,3	14,2	53,1	12,4
TRENTO	14,2	33,5	36,8	15,5
VENETO	15,7	18,0	50,7	15,6
FRIULI VENEZIA-GIULIA	15,9	11,4	54,0	18,7
LIGURIA	12,1	9,7	50,4	27,8
EMILIA ROMAGNA	13,5	14,5	49,7	22,4
TOSCANA	13,6	12,3	53,4	20,7
UMBRIA	12,5	8,6	46,5	32,5
MARCHE	14,2	13,5	48,5	23,8
LAZIO	11,0	3,6	49,3	36,1
ABRUZZO	11,5	5,0	51,9	31,6
MOLISE	7,5	1,5	43,1	47,8
CAMPANIA	5,5	0,9	28,9	64,7
PUGLIA	8,0	1,0	35,7	55,3
BASILICATA	3,7	0,6	25,6	70,1
CALABRIA	5,1	1,0	27,3	66,6
SICILIA	4,1	0,5	15,3	80,2
SARDEGNA	9,3	1,2	36,0	53,5
<b>Totale</b>	<b>10,1</b>	<b>6,4</b>	<b>38,7</b>	<b>44,8</b>

Dati al netto delle cancellazioni. Fonte: Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali - BDPAPL

**Tempi di attesa della presa in carico.** Per quanto attiene l'analisi dei tempi di risposta dei Servizi per il Lavoro, la quota dei giovani profilati entro i due mesi dalla registrazione mostra un trend crescente (figura 5, linea di colore rosso). Tale quota, se calcolata per singolo mese di registrazione, mostra che ad ottobre 2015 ogni 100 giovani registrati ben 62 sono stati presi in carico entro i 2 mesi, in lieve diminuzione rispetto al mese precedente.

Figura 5. Quota di registrati presi in carico entro 2 mesi dalla registrazione - per mese di registrazione



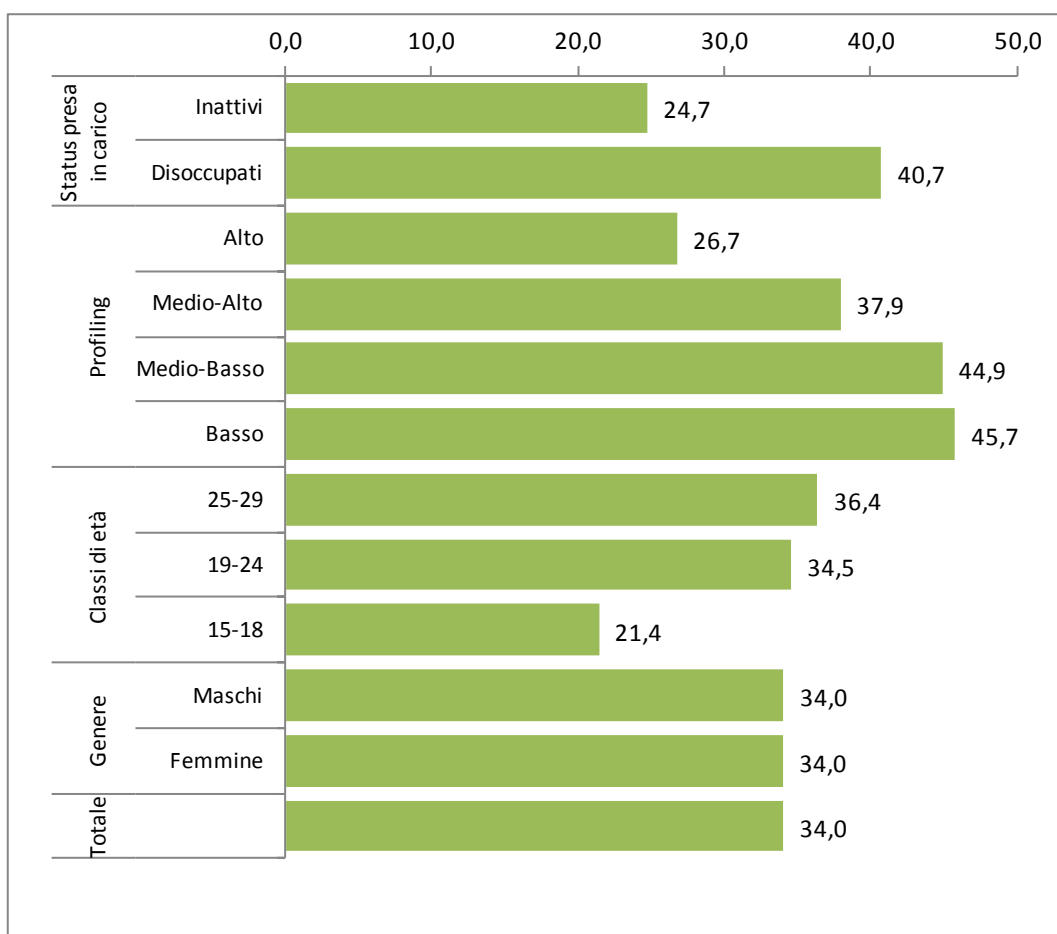
Fonte: Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, BDPAPL

**Mobilità geografica dei presi in carico.** Circa il 3,7 % dei giovani presi in carico risulta residente in un'altra regione rispetto a quella della presa in carico. Di questi, il 54% risulta comunque domiciliato nella regione di presa in carico. Il fenomeno della mobilità appare quindi abbastanza marginale, seppur in costante crescita. A fronte del dato complessivo la situazione regionale è tuttavia piuttosto diversificata. Un primo gruppo di regioni presenta un valore dell'indice del saldo migratorio, dato dalla differenza tra indice di immigrazione (presa in carico di giovani non residenti) e indice di emigrazione (residenti presi in carico in altra regione), costantemente e consistentemente positivo. Appartengono a questo gruppo le regioni centrali -quali Emilia Romagna, Toscana, Umbria e Lazio - e la Lombardia. Dall'altra parte c'è il gruppo delle regioni con valore dell'indice del saldo migratorio costantemente e consistentemente negativo. Appartengono a questo secondo gruppo le regioni del Mezzogiorno: la Calabria, la Campania, la Puglia, la Basilicata e il Molise. Altre Regioni mostrano bassi valori, in termini assoluti, del saldo migratorio fino a ricomprendere situazioni territoriali, in particolare le regioni Friuli Venezia Giulia, Veneto, Marche e Abruzzo, per le quali il saldo tra ingressi e uscite è sostanzialmente nullo.



**Mobilizzazione dei giovani presi in carico in attesa dell'offerta.** Oltre ai giovani a cui viene erogata la corrispondente misura di integrazione e supporto nel mercato del lavoro, si deve considerare come un fattore positivo la capacità di (auto)mobilizzazione del giovane Neet preso in carico che trova un impiego prima che gli sia stata offerta ed erogata la misura. Il 34% dei ragazzi presi in carico in attesa di una proposta risulta occupato (figura 6). La probabilità di essere occupati è strettamente connessa sia alla “condizione di partenza” nel programma (la quota di occupati è pari al 41% tra coloro che erano disoccupati al momento della presa in carico e al 25% tra coloro che erano inattivi), sia al livello di “rischio” di esclusione ben catturato dall'indicatore di profiling (la quota di occupati è circa il 45% tra i soggetti a basso o medio-basso rischio e scende al 27% tra coloro che invece sono ad alto rischio di rimanere NEET).

Figura 6. Quota dei giovani presi in carico in attesa di offerta che risulta occupato. Percentuali per genere, classi di età, livello del profiling e status occupazionale al momento della presa in carico.



Fonte: Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali – BDPAPL.

### 3. L'attuazione, l'erogazione delle misure e il bonus occupazionale per le imprese

**Partecipanti a cui è stata erogata una misura.** L'erogazione delle diverse misure previste nel Piano di attuazione delle Garanzia Giovani coinvolge una pluralità di soggetti, sia a livello centrale che a livello regionale. Il monitoraggio del numero di giovani presi in carico ai quali è stata erogata una misura nell'ambito della GG in un dato periodo richiede pertanto la collezione di dati provenienti da diverse fonti e centri gestionali ed è oggetto di continuo affinamento man mano che procede il consolidamento del sistema informativo per l'interscambio e la condivisione del flusso delle informazioni dal livello periferico a quello centrale e tra i vari soggetti che a livello centrale intervengono nella gestione e offerta delle diverse misure.

Alla data del 29 gennaio 2016, le diverse fonti evidenziano che i partecipanti per misura erogata nell'ambito del Programma risultano pari a **204 mila e 822 unità** (tavola 5), circa 11 mila in più rispetto alla scorsa settimana. Questo aumento è in parte dovuto al progressivo allineamento tra i sistemi informativi locali e quello centrale. Le misure di politica attiva di supporto per l'integrazione nel mercato del lavoro a titolarità regionale<sup>3</sup> erogate sono oltre 49 mila. Alla quota maggiore di giovani, quasi 122 mila individui, è stato erogato un tirocinio. Sono 27 mila e 858 i giovani che hanno usufruito del bonus occupazionale, mentre il servizio civile nazionale ha coinvolto poco meno di 5 mila e 800 individui.

Tavola 5. Numero di partecipanti a cui è stata erogata una misura di politica attiva e di integrazione nel mercato del lavoro (dati parziali)

Partecipanti per misura erogata (A+B+C+D)	204.822	Fonti
A. Utenti presi in carico cui è stata erogata una misura di politica attiva di supporto per l'integrazione nel mdl a titolarità regionale, esclusi i tirocini	49.542	BDPAPL e ricognizione regionale al 30.09.2015
B. Tirocini	121.636	integrazione INPS e BDPAPL
C. Servizio civile nazionale	5.786	DIP. GIOVENTU' (22.12.15)
D. Bonus occupazionale	27.858	INPS (25.01.16)

Nota. Nella tavola 5 il totale "partecipanti per misura erogata" non coincide con il numero dei giovani distinti a cui è stata erogata una misura poiché un giovane può aver ricevuto più di una misura all'interno di un percorso. Il dato letto per singola misura restituisce tuttavia il numero effettivo di giovani destinatari della misura.

**Il bonus occupazionale (dati al 25 gennaio 2016).** Prosegue il consolidamento attuativo del bonus occupazionale, ovvero della misura, nell'ambito della Garanzia Giovani, finalizzata a promuovere l'inserimento e la stabilizzazione occupazionale dei ragazzi attraverso la previsione di agevolazioni –diminuzioni del costo del lavoro – per le imprese che assumono.

<sup>3</sup> Si tratta delle misure di formazione (schede 2 A e 2 B), l'apprendistato di primo e terzo livello (schede 4 A e 4 C), servizio civile regionale (scheda 6), misure per l'autoimpiego e l'autoimprenditorialità (scheda 7) e la mobilità professionale (scheda 8).

I dati al 25 gennaio 2016 mostrano che le domande confermate e definitivamente ammesse al beneficio ammontano a 27 mila 858 unità. Le istanze confermate rappresentano il 62,9% delle istanze complessivamente presentate<sup>4</sup>. Gli importi delle istanze confermate ammontano a 98 milioni di euro, pari al 65% delle risorse complessivamente programmate per la misura. Nei casi delle Marche, del Veneto e dell'Emilia Romagna gli importi corrispondenti alle istanze confermate hanno superato le risorse programmate a livello regionale (tavola 6). Nelle Regioni prossime all'esaurimento delle risorse programmate, si registrano istanze rifiutate per preliminare mancanza di fondi, per una quota complessiva pari al 5% di quelle presentate.

*Tavola 6. Bonus occupazionale per le imprese: numero di istanze confermate, importi assegnati e programmati per regione<sup>5</sup>*

REGIONE	ISTANZE CONFERMATE	IMPORTO BONUS ( a )	IMPORTO PROGRAMMATO (SCHEDA 9) ( b )	% RISORSE DELLE ISTANZE CONFERMATE SULLE RISORSE PROGRAMMATE ( a/b *100)
ABRUZZO	528	1.780.726,26	3.000.000,00	59,36
BASILICATA	171	695.807,10	1.327.180,00	52,43
CALABRIA	1.135	4.817.153,50	5.654.360,54	85,19
CAMPANIA (*)	918	3.678.878	10.420.000,00	35,31
EMILIA ROMAGNA	1.900	6.446.165,49	5.420.794,47	118,92
FRIULI VENEZIA GIULIA	449	1.484.682,15	2.500.000,00	59,39
LAZIO	2.511	8.667.509,35	19.715.164,00	43,96
LIGURIA	679	2.359.452,71	3.500.000,00	67,41
LOMBARDIA	7.770	25.324.668,63	52.393.780,00	48,34
MARCHE	1.725	5.655.691,43	4.700.000,00	120,33
MOLISE	65	259.256,00	500.000,00	51,85
TRENTO	187	540.208,01	548.450,00	98,50
PUGLIA	1.385	5.530.904,40	11.559.459,00	47,85
SARDEGNA	1.254	4.561.885,94	4.611.901,00	98,92
SICILIA	2.320	9.889.731,68	10.000.000,00	98,90
TOSCANA	2.726	8.952.329,92	9.000.000,00	99,47
UMBRIA	276	958.540,90	1.500.000,00	63,90
VENETO	1.859	6.303.775,35	5.000.000,00	126,08
<b>Totale</b>	<b>27.858</b>	<b>97.907.366,37</b>	<b>151.351.089,01</b>	<b>64,69</b>

Fonte: INPS - Modulo GAGI

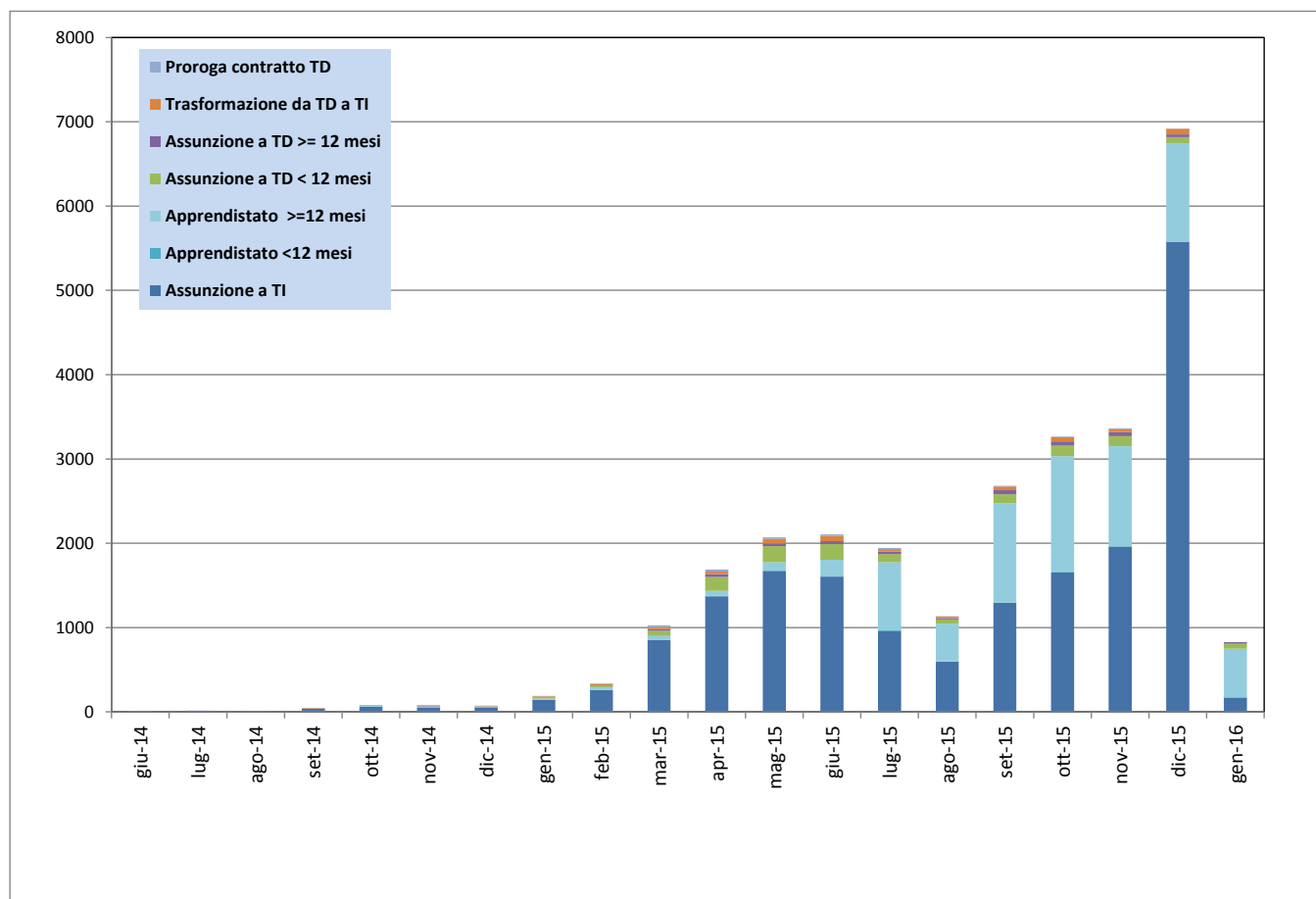
(\*) La regione Campania, che non aveva inizialmente programmato risorse sulla misura, lo ha fatto successivamente allocando 10,4 milioni. La misura è partita recentemente.

<sup>4</sup> La restante quota o è in attesa di conferma o non ha ricevuto conferma per annullamento da parte del giovane o dell'impresa, per cancellazione a motivo di mancanza di requisiti o di scadenza dei termini.

<sup>5</sup> Le regioni Piemonte e Valle d'Aosta non hanno attivato la misura.

Nel complesso il 91,7% delle assunzioni incentivate sono a tempo indeterminato, con una tendenza crescente nell'utilizzo del bonus per l'apprendistato professionalizzante che riguarda il 25,8% delle istanze. Le assunzioni a tempo determinato rappresentano il 6%, con prevalenza della durata inferiore a 12 mesi (4,6%). La figura 7 riporta la distribuzione mensile delle istanze ammesse al beneficio del bonus per tipologia contrattuale.

Figura 7. Bonus occupazionale per le imprese: distribuzione mensile istanze confermate per tipologia contrattuale.



Fonte: INPS – Modulo GAGI