

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 19 febbraio 2013, n. 254

P.O FESR 2007-2013/ Piano Azione e Coesione (PAC) - Asse I - Linea d'intervento 1.5 - "Interventi per lo sviluppo dei servizi digitali" - Azione 1.5.2.: "Sviluppo dei Servizi di E-Government della Pubblica Amministrazione Locale". Finanziamento dei servizi RUPAR per il periodo 1/11/2008 - 31/12/2009.

La Vicepresidente, Assessore allo Sviluppo Economico, sulla base dell'istruttoria espletata dall'Ufficio Servizi E-Government e ICT, confermata dalla Dirigente del Servizio Ricerca Industriale e Innovazione, riferisce quanto segue.

PREMESSO CHE:

- il PO FESR 2007-2013 attribuisce all'Asse I l'obiettivo di sviluppare contenuti, applicazioni e servizi digitali avanzati, per potenziare l'infrastrutturazione della comunicazione digitale, sostenere l'industria di nuovi contenuti digitali alternativi ai modelli tradizionali di erogazione dei servizi nonché per accrescere l'attivazione e la diffusione di servizi innovativi, anche al fine di promuovere la Società dell'Informazione diffusa ed inclusiva;
- il PPA dell'Asse I del PO 2007-2013 prevede, in particolare, la Linea di Intervento 1.5 "Interventi per lo sviluppo dei servizi digitali per la Pubblica Amministrazione ed i cittadini" attraverso la quale si intende promuovere l'offerta di servizi digitali innovativi da parte della Pubblica Amministrazione nei confronti di cittadini, imprese e PA medesima;
- il PPA dell'Asse I del PO 2007-2013, inoltre, con la Linea di intervento 1.3 "Interventi per il potenziamento di infrastrutture digitali" prevede azioni per il rafforzamento dell'infrastruttura telematica a larga banda, wireless e satellitare necessario per il funzionamento e lo sviluppo di servizi ICT di interesse delle Amministrazioni Locali, e per l'erogazione di servizi di interesse pubblico alla collettività;
- in continuità con quanto previsto dalla Misura 6.3 del PO 2000-2006, la Linea 1.5 del PO 2007-

2013 attiva interventi di supporto alla diffusione dell'utilizzo dei servizi della Rete Unitaria della Pubblica Amministrazione Regionale, come integrata nel Sistema Pubblico di Connettività (RUPAR- SPC), da parte degli enti pubblici nonché interventi di informatizzazione dei servizi interni ed esterni della Regione, garantendo l'interoperabilità e la cooperazione tra i diversi settori della PA attraverso la RUPAR-SPC;

- la RUPAR-SPC fa parte delle infrastrutture digitali per le quali si prevede di sviluppare il potenziamento, unitamente ed in modo sinergico con le infrastrutture della Larga Banda, nell'ambito della Linea di intervento 1.3;
- la RUPAR-SPC, in particolare, ha per finalità l'interconnessione delle Pubbliche Amministrazioni Locali tra loro, con le Pubbliche Amministrazioni Centrali e con le altre PA interconnesse al SPC, attraverso un'infrastruttura di servizio che garantisce qualità e sicurezza delle interconnessioni nel rispetto degli standard nazionali, in attuazione di quanto previsto dal D.Lgs. 7 Marzo 2005, n. 82 ("Codice dell'Amministrazione Digitale");
- l'interconnessione alla RUPAR-SPC costituisce uno strumento fondamentale per il funzionamento della PA, in termini di erogazione di servizi di qualità ai cittadini ed alle imprese ed in termini di riduzione dei costi complessivi del sistema PA per i servizi erogati;
- l'Azione 1.5.2 "Servizi di E-government nella Pubblica Amministrazione Locale" (oggi confluita nel Piano di Azione di Coesione) mira a costituire una rete regionale di servizi, basata sulla RUPAR- SPC, finalizzata allo sviluppo del sistema di e-gov e della Società dell'Informazione nelle Amministrazioni Locali, promuovendo la realizzazione di nuovi investimenti che rendano più competitiva la pubblica amministrazione locale in termini di efficacia e di efficienza;
- con Determinazione del Direttore dell'Area Politiche per lo Sviluppo, il Lavoro e l'Innovazione n.5 dell'11/06/2009 è stato formalmente istituito il Centro Regionale per l'Innovazione della PA Locale (CRIPAL) previsto dalle Linee di Intervento 1.3.6 e 1.5.2 quale Centro di governo regionale per l'e- government;
- con Determinazione del Direttore dell'Area Politiche per lo Sviluppo, il Lavoro e l'Innovazione

- n.6 del 30/06/2009, è stato adottato il documento CRIPAL “Servizi pubblici della PAL prioritariamente informatizzabili”;
- con DGR n. 2001 del 27.11.2007 “DGR n. 1610 del 23/10/2006 - PO 2007-2013, Asse I - Linea di Intervento 1.5 ... (omissis) ... - prosecuzione attività avviate con il POR 2000-2006”, la Giunta Regionale ha autorizzato la procedura di gara per l’individuazione dei nuovi fornitori dei servizi di rete RUPAR-SPC alla scadenza del precedente bando finanziato sui fondi POR 2000-2006, autorizzando nelle more dell’espletamento della gara il Settore Affari Generali a prorogare i contratti vigenti a quella data per il periodo 1.1.2008-31.10.2008;
 - con la medesima DGR n. 2001/07, la Giunta Regionale, nelle more dell’approvazione del PO 2007-2013 da parte della Comunità Europea, al fine di definire e quantificare il sostegno finanziario della Linea 1.5, dava mandato al Centro Tecnico della RUPAR Puglia (istituito presso Innovapuglia SpA, già Tecnopolis CSATA) di monitorare e raccogliere i dati di utilizzo delle PAL della RUPAR nel periodo 1.1.2008-31.10.2008
 - Con determinazione n. 151 del 15.09.2008, il Dirigente del Servizio Affari Generali aggiudicava la gara per la fornitura di Servizi di connettività e Servizi di sicurezza per la Community Network RUPAR PUGLIA nell’ambito del “Sistema di Connettività” - SPC;
 - Con DGR 1880 del 7.10.2008 “PO 2007-2013, Asse I - RUPAR - Azioni per garantire la continuità tra i Programmi Operativi 2000-2006 e 2007-2013”, la Giunta Regionale, a valle dell’aggiudicazione della nuova RUPAR-SPC ed in prossimità della scadenza della proroga del contratto RUPAR fissata al 31.10.2008, al fine di sostenere il percorso auspicato di adesione massiva degli Enti Locali al nuovo Contratto Quadro RUPAR-SPC, deliberava di cofinanziare a valere su fondi PO 2007-2013, le spese di interconnessione sostenute dagli Enti Locali aderenti alla RUPAR-SPC a decorrere dal 1.11.2008 per un massimo di nove mesi, prevedendo quali condizioni di ammissibilità: a) la verifica dell’effettivo utilizzo della RUPAR da parte dei Comuni per almeno gli ultimi 4 mesi del periodo di osservazione previsto dalla DGR 2001/2007; b) la regolare alimentazione del sistema di monitoraggio; c) la trasmissione del contratto esecutivo sottoscritto con uno dei fornitori del nuovo Contratto quadro RUPAR-SPC Puglia. Con la stessa DGR 1880/2008 si disponeva di riconoscere le eventuali spese di proroga del vecchio contratto esecutivo RUPAR, dal 1.11.2008 e per un periodo massimo di nove mesi, al fine di consentire agli EE.LL. di operare sulla rete nelle more della contrattualizzazione e/o attivazione del nuovo Contratto Quadro RUPAR-SPC;
 - con Determinazione del Dirigente Servizio e-government, e-democracy e cittadinanza attiva n. 34 del 05/08/2009, sono state adottate le regole sulla continuità d’uso e modalità rendicontative della RUPAR, nell’ambito dell’Azione 1.5.2, Linea di Intervento 1.5, PPA Asse I P.O. FESR 2007-2013, in conformità a quanto previsto dalla DGR n. 2001 del 27/11/2007 e dalla DGR n. 1880 del 07/10/2008, stabilendo in particolare di prorogare il termine previsto dalla DGR 1880/2008 fino al 31.12.2009;
 - con successiva Determinazione del Dirigente Servizio Innovazione n. 41 del 28/06/2010, sono state ulteriormente specificate le regole sulla continuità d’uso e modalità rendicontative della RUPAR in conformità a quanto previsto dalla DGR n. 2001 del 27/11/2007 e dalla DGR n. 1880 del 07/10/2008, stabilendo la spesa RUPAR massima rendicontabile per il periodo 1.11.2008-31.12.2009 da parte dei Comuni pugliesi aggregati per Area Vasta e subordinando la rendicontabilità alle seguenti condizioni: a) sottoscrizione del Disciplinare relativo all’intervento della Linea 1.5 - Programma Stralcio di Area Vasta (in cui rientra il Comune) da parte dell’Ente Beneficiario individuato; b) avvio delle attività dell’intervento riguardante il Comune richiedente da documentarsi da parte del RUP dell’intervento di Area Vasta; c) accreditamento all’indice delle Pubbliche Amministrazioni (IPA) con contestuale iscrizione di almeno una AOO completa di relativa casella di PEC da effettuarsi entro e non oltre 12 mesi dalla data di sottoscrizione del disciplinare; con DGR n. 28 del 29/12/2013 la Giunta Regionale ha preso atto della Decisione della Commissione C(2012)9313 del 6/12/2012 recante modifiche della Decisione C82007/5726 che adotta il PO FESR 2007-2013, a seguito della

quale la predetta Azione 1.5.2 è confluita nel Piano di Azione e Coesione;

CONSIDERATO CHE:

- l'Amministrazione Regionale intende supportare l'innovazione negli Enti Locali, in una logica di sistema, sostenendo un modello che risulti coerente ed integrato con la strategia regionale di sviluppo della Società dell'Informazione e di attuazione degli obiettivi dell'Agenda Digitale, ribadendo l'unitarietà delle Aree Vaste quali sistemi territoriali;
- nell'attuale contesto nazionale e comunitario che vede Regione ed Enti Locali, destinatari di forti sollecitazioni perché conducano processi di rinnovamento all'interno dei propri enti, in termini di nuovi servizi di qualità ai cittadini ed alle imprese, si impongono scelte strategiche che valorizzino gli interventi realizzati o in corso di realizzazione, allo scopo di ottenere livelli omogenei di infrastrutturazione e di capacità implementativa dei nuovi servizi digitali;
- la continuità di servizio nella transizione tra vecchia RUPAR, oggi dismessa, e nuova rete RUPAR è stata una condizione essenziale per garantire il soddisfacimento del fondamentale requisito di connessione al Sistema Pubblico di Connettività (SPC), previsto dal Dlgs n. 82/2005 e s.m.i. - Codice dell'Amministrazione Digitale, al fine di realizzare i nuovi servizi per la PA previsti dalla Linea 1.5.2 in modo conforme alla legge, come previsto dalle Linee Guida emanate dal CRIPAL;
- in tale ottica l'Azione 1.5.2 prevede il pieno utilizzo e la valorizzazione della rete RUPAR-SPC ed a tal fine è stato previsto che gli Enti Locali aderenti all'Area Vasta possano rendicontare le spese sostenute per l'interconnessione alla RUPAR o alla RUPAR-SPC a partire dal 1.11.2008 e fino al 31.12.2009, facilitando la transizione degli EELL dal vecchio al nuovo contratto Quadro;
- che è opportuno valorizzare in una prospettiva attualizzata, che deve considerare i nuovi scenari nazionali ed internazionali sul fronte della Società dell'Informazione e dell'Agenda Digitale, l'adesione compiuta dagli Enti Locali alla RUPAR SPC, quale condizione imprescindibile per lo sviluppo e l'erogazione di nuovi servizi digitali,

piuttosto che valutare il livello di operatività di un'infrastruttura di rete ormai dismessa;

- Che è altresì opportuno mantenere un contesto di condizioni paritarie tra gli Enti Locali per la prosecuzione degli interventi di sviluppo dei servizi digitali da parte degli stessi Comuni e conseguentemente non penalizzare quelle Amministrazioni che per circostanze diverse non abbiano conseguito ottimali usi della rete prima dell'adesione alla RUPAR;
- a tal fine, nello specifico, è opportuno rivedere, in coerenza con gli obiettivi definiti dalla programmazione regionale, alcuni requisiti tra quelli stabiliti per la rendicontabilità delle spese di connettività RUPAR, senza modificare il sostanziale impianto dell'iter delineato con gli atti amministrativi sopra citati;
- nell'attuale contesto di contrizione della spesa pubblica e di carenza di risorse finanziarie può inoltre essere opportuno definire delle modalità che agevolino gli EE.LL che hanno sostenuto spese di interconnessione alla RUPAR ed in questa direzione l'Amministrazione Regionale può svolgere un ruolo significativo anche con l'attuazione dell'intervento 1.5.2 per la parte relativa alla connettività RUPAR-SPC;

Preso atto che

- con nota prot. n.45 del 5/2/2013 è stata attivata a cura della Direttrice dell'Area Sviluppo Economico, Lavoro e Innovazione, ai sensi dell'art. 9 del Regolamento Cripal la consultazione scritta di detto organo sugli aspetti di specifica competenza;
- che non sono pervenute osservazioni da parte del Cripal e che quindi ai sensi e per gli effetti di quanto stabilito dallo stesso art. 9 del citato Regolamento, in mancanza di osservazioni scritte entro 7 giorni, il testo si intende approvato;

Si propone pertanto alla Giunta:

- di confermare come periodo ammissibile di rendicontabilità della spesa RUPAR il periodo 01.11.2008 - 31.12.2009 per una spesa massima rendicontabile per ciascun Comune pari a quella indicata nell'Allegato n.1 della Determina Dirigenziale del Servizio Innovazione n. 41 del 28 giugno 2010;

- di subordinare la rendicontabilità della spesa RUPAR all'accreditamento di ciascun Comune richiedente all'indice delle pubbliche amministrazioni (IPA) con contestuale iscrizione all'IPA della struttura organizzativa (almeno un'Area Organizzativa Omogenea-AOO completa della relativa casella di Posta Elettronica Certificata - Pec);
- di subordinare la rendicontabilità della spesa RUPAR alla sottoscrizione del contratto per i servizi della nuova RUPAR-SPC ed alla presenza di una connessione attiva alla data di rendicontazione;
- di subordinare la rendicontabilità della spesa RUPAR alla sottoscrizione del disciplinare relativo all'intervento 1.5 - Programma Stralcio di Area Vasta in cui rientra il Comune interessato;
- di subordinare la rendicontabilità della spesa RUPAR all'avvio delle attività oggetto dell'intervento 1.5 - Programma Stralcio riguardanti l'Area Vasta, da documentarsi con dichiarazione apposita rilasciata dal RUP dell'intervento medesimo;
- di stabilire che la regolare alimentazione del sistema di monitoraggio costituisce adempimento obbligatorio in capo ai Comuni, pena la revoca del finanziamento;
- di dare mandato al Responsabile della Linea 1.5 del PO FESR 2007-2013/PAC di definire le modalità di erogazione del finanziamento della spesa RUPAR nonché la modulistica a supporto della procedura e di assumere tutti gli atti conseguenti e necessari per l'attuazione del presente provvedimento.

Copertura Finanziaria di cui alla legge regionale n. 28/2001 e successive modifiche ed integrazioni

La presente deliberazione non comporta implicazioni di natura finanziaria sia di entrata che di spesa e dalla stessa non deriva alcun onere a carico del bilancio regionale.

La VicePresidente, sulla base delle risultanze istruttorie come innanzi illustrate, propone alla Giunta l'adozione del conseguente atto finale.

Il presente atto rientra nelle competenze della Giunta regionale ai sensi dell'art.4, comma 4, lett. a) e d), della L.R. n.7/97.

LA GIUNTA

Udita la relazione e la conseguente proposta della VicePresidente;

Viste le sottoscrizioni poste in calce al presente provvedimento;

A voti unanimi espressi nei modi di legge,

DELIBERA

- di confermare come periodo ammissibile di rendicontabilità della spesa RUPAR il periodo 01.11.2008 - 31.12.2009 per una spesa massima rendicontabile per ciascun Comune pari a quella indicata nell'Allegato n.1 della Determina Dirigenziale del Servizio Innovazione n. 41 del 28 giugno 2010;
- di subordinare la rendicontabilità della spesa RUPAR all'accreditamento di ciascun Comune richiedente all'indice delle pubbliche amministrazioni (IPA) con contestuale iscrizione all'IPA della struttura organizzativa (almeno un'Area Organizzativa Omogenea-AOO completa della relativa casella di Posta Elettronica Certificata - Pec);
- di subordinare la rendicontabilità della spesa RUPAR alla sottoscrizione del contratto per i servizi della nuova RUPAR-SPC ed alla presenza di una connessione attiva alla data di rendicontazione;
- di subordinare la rendicontabilità della spesa RUPAR alla sottoscrizione del disciplinare relativo all'intervento 1.5 - Programma Stralcio di Area Vasta in cui rientra il Comune interessato;
- di subordinare la rendicontabilità della spesa RUPAR all'avvio delle attività oggetto dell'intervento 1.5 - Programma Stralcio riguardanti l'Area Vasta, da documentarsi con dichiarazione apposita rilasciata dal RUP dell'intervento medesimo;
- di stabilire che la regolare alimentazione del sistema di monitoraggio costituisce adempimento

obbligatorio in capo ai Comuni, pena la revoca del finanziamento,

- di dare mandato al Responsabile della Linea 1.5 del PO FESR 2007-2013/PAC di definire le modalità di erogazione del finanziamento della spesa RUPAR nonché la modulistica a supporto della procedura e di assumere tutti gli atti conse-

guenti e necessari per l'attuazione del presente provvedimento;

- di pubblicare il presente provvedimento sul BURP.

Il Segretario della Giunta
Avv. Davide F. Pellegrino

Il Presidente della Giunta
Dott. Nichi Vendola