

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE n. 670 del 28 aprile 2015

Approvazione documento "Testo Unico dei Beneficiari" Programma Operativo Regionale Fondo Sociale Europeo 2014-2020.

[Programmi e progetti (comunitari, nazionali e regionali)]

Note per la trasparenza:

Il documento in oggetto, dispone la formale adozione del "Testo Unico dei Beneficiari" relativo al Programma Operativo Fondo Sociale Europeo 2014-2020 contenente indirizzi operativi rivolti ai potenziali beneficiari in ordine alle procedure di accesso alla selezione delle operazioni/progetti, alle procedure di attuazione per una corretta gestione finanziaria delle operazioni/progetti, alle categorie di spesa finanziabili ed ai principi generali di ammissibilità della spesa.

L'Assessore Elena Donazzan, riferisce quanto segue.

I principali documenti che dettano le modalità e le procedure di attuazione del Programma Operativo Fondo Sociale Europeo 2014-2020 rispettivamente:

- il Regolamento (UE) 1303/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio recante disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di Coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e che abroga il Regolamento (CE) N. 1083/2006 del Consiglio;
- il Regolamento (UE) 1304/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio relativo al Fondo Sociale Europeo e che abroga il Regolamento (CE) n.1081/2006 del Consiglio;
- il Regolamento (UE) 288/2014, recante le "modalità di applicazione del Regolamento (UE) n. 1303/2013 per quanto riguarda il modello per i programmi operativi nell'ambito dell'obiettivo Investimenti in favore della crescita e dell'occupazione.

Con deliberazione n. 43 del 10 luglio 2014, il Consiglio Regionale ha approvato il Programma Operativo Regionale (POR) Fondo Sociale Europeo (FSE) 2014-2020 della Regione del Veneto successivamente approvato dalla Commissione Europea con Decisione C(2014) 9751 del 12 dicembre 2014.

In attuazione ora di quanto disposto dall'art. 125, paragrafo 2, lettera c) del citato Regolamento (UE) 1303/2013 che richiede all'Autorità di Gestione di rendere disponibili ai beneficiari informazioni pertinenti rispettivamente per l'esecuzione dei loro compiti e l'attuazione delle operazioni per la gestione del Programma Operativo, con il presente provvedimento si ritiene opportuno approvare il "Testo Unico dei Beneficiari" relativo al Programma Operativo Fondo Sociale Europeo 2014-2020.

Tale documento, riportato nell'**Allegato A**, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, è stato redatto dall'Autorità di Gestione tenuto conto, in particolare, di quanto disposto dai Regolamenti (UE) nn. 1303/2013, 1304/2013, 215/2014, 1011/2014 s.m.i in materia di Fondi Strutturali e di Investimento europei SIE per la Programmazione 2014-2020, dei Regolamenti (UE) nn. 1407/2013, 651/2014, 702/2014 e s.m.i. in materia di Aiuti di Stato, del D.P.R. n. 196 del 3 Ottobre 2008 ("Norma sull'ammissibilità della spesa") e s.m.i. ed, infine, del "Vademecum per l'ammissibilità della spesa al F.S.E." (P.O. 2007-2013) elaborato di concerto da un gruppo di lavoro composto da rappresentanti delle Regioni e dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, così come approvato dalla Conferenza delle Regioni nella seduta del 7 luglio 2011, che dovrà ritenersi applicabile sino all'adozione del nuovo Vademecum riferito al periodo di programmazione 2014-2020.

In termini generali, il documento di cui trattasi, in ossequio agli obblighi di semplificazione ed economicità delle procedure, intende fornire ai beneficiari uno strumento normativo unitario che raccolga e sintetizzi tutte le disposizioni sostanziali e procedurali cui attenersi in ordine all'avvio, o all'avvio e all'attuazione delle operazioni.

A tale scopo il manuale mette a disposizione del Soggetto attuatore:

- indirizzi operativi circa le *procedure di accesso* da seguire per partecipare alla selezione delle operazioni/progetti;
- indirizzi operativi circa i compiti e le *procedure di attuazione* da seguire per la corretta gestione finanziaria delle operazioni, comprese le procedure di semplificazione connesse all'adozione delle Unità di costo standard;
- la descrizione delle singole categorie di spesa finanziabili e gli indirizzi circa i *principi generali di ammissibilità della spesa*;
- la descrizione delle attività a costi standard, ai sensi dell'art. 67 del Regolamento UE n. 1303/2013 e dell'art. 14 del Regolamento UE n. 1304/2013 per il FSE.

Si tratta di criteri pratici applicabili agli interventi per i quali la Regione abbia emanato gli avvisi pubblici per la presentazione di progetti e, con riferimento all'avvio, alla realizzazione e alla rendicontazione, agli interventi per i quali la Regione abbia disposto, con formale atto, la concessione di sovvenzioni ai sensi dell'art. 12 della Legge 7 agosto 1990, n. 241 e s.m.i.

Il Testo Unico dei Beneficiari indica altresì le condizioni e i limiti di erogazione dei contributi usufruibili dal beneficiario nonché i casi di revoca, totale o parziale, dei contributi, le ipotesi di mancato riconoscimento delle spese sostenute e/o delle attività realizzate e i relativi procedimenti.

In particolare, dal punto di vista strutturale, dopo una sintetica enunciazione delle principali definizioni, utili alla comprensione di quanto riportato nel testo e negli atti che generalmente caratterizzano le procedure di selezione e gestione degli interventi, il Testo Unico, si articola nelle seguenti sezioni:

- Disposizioni generali;
- Selezione delle operazioni;
- Gestione delle attività;
- Aspetti finanziari;
- Rendicontazione delle Attività;
- Vigilanza e Controllo.

Nella prima sezione oltre alla normativa di riferimento vengono descritti gli adempimenti dei beneficiari e delineate le procedure per l'affidamento a terzi. Nella seconda sezione vengono invece rappresentate le procedure per la selezione delle operazioni tramite avviso pubblico, le procedure per la selezione delle operazioni tramite gara d'appalto, le procedure per l'affidamento di operazioni ad enti in house. La terza sezione è invece dedicata alla gestione delle attività, a partire dall'atto di adesione fino alla chiusura delle operazioni. La quarta e la quinta sezione ineriscono rispettivamente agli aspetti finanziari e alla rendicontazione delle attività, laddove l'ultima parte del Testo Unico si occupa di vigilanza e controlli.

In tal modo, il Testo Unico rappresenta un utile mezzo che consente al beneficiario di orientarsi e muoversi agilmente nell'insieme di regole prescritte per l'avvio e l'attuazione delle operazioni, perseguendo la duplice finalità di assicurare la più ampia partecipazione dei potenziali beneficiari alle procedure concorsuali di selezione e di garantire la massima trasparenza sulle modalità adottate per la selezione l'attuazione gestione e la rendicontazione delle operazioni.

Il relatore conclude la propria relazione e propone all'approvazione della Giunta regionale il seguente provvedimento.

LA GIUNTA REGIONALE

Udito il relatore, il quale dà atto che la struttura proponente ha attestato l'avvenuta regolare istruttoria della pratica anche in ordine alla compatibilità con la vigente legislazione statale e regionale;

Visto il Regolamento (UE) 1303/2013;

Visto il Regolamento (UE) 1304/2013;

Visto il Regolamento (UE) 288/2014;

Visto il Regolamento (UE) 215/2014;

Visto il Regolamento (UE) 1011/2014;

Visto il Regolamento (UE) 651/2014;

Visto il Regolamento (UE) 702/2014;

Visto il Regolamento (UE) 1407/2013;

Visto l'art. 2, comma 2, della L.R. 54/2012;

delibera

1. di approvare, quale parte integrante e sostanziale del presente atto, quanto riportato in premessa;
2. di approvare il documento "Testo Unico dei Beneficiari" Programma Operativo Regionale (POR) Fondo Sociale Europeo 2014-2020, di cui all'**Allegato A**, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
3. di stabilire che le procedure nonché ogni altro elemento in esso stabilito e/o descritto debbano applicarsi, in quanto vincolanti, agli interventi da realizzarsi nell'ambito del POR FSE 2014/2020;
4. di demandare al Direttore del Dipartimento Formazione, Istruzione e Lavoro, quale Autorità di Gestione del POR FSE 2014-2020, l'adozione dei relativi provvedimenti attuativi del documento di cui al punto 2, ivi compresi quelli eventuali di modifica, che si dovessero rendere necessari nel corso dell'attuazione del Programma Operativo, nonché l'approvazione della relativa modulistica;
5. di incaricare i rispettivi Direttori della Sezione Formazione, Sezione Lavoro e Sezione Istruzione a dare attuazione al presente atto, ciascuno per le parti di propria competenza;
6. di dare atto che la presente deliberazione non comporta spese a carico del bilancio regionale;
7. di dare atto che il presente provvedimento è soggetto a pubblicazione ai sensi dell'art. 26 del D. Lgs. n. 33 del 14 marzo 2013;
8. di pubblicare il presente atto nel Bollettino Ufficiale della Regione del Veneto.